

УДК 316.014

Правовые и социальные аспекты проезда пожарной техники по внутриквартальной территории многоквартирного дома

Legal and Social Aspects of Directions of fire equipment on the intra-area block of flats

Д.В. Савочкин

канд. социол. наук,

О.О. Грибанова

ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России

savochkin_dv@inbox.ru
hhelga@list.ru

D.V. Savochkin

Candidate of Sociological Sciences,

O.O. Gribanova

FSBEE HE Siberian Fire and Rescue Academy EMERCOM of Russia

Рецензент:

В.В. Морозов

канд. филос. наук, доц.

Аннотация:

Данная статья посвящена проблеме парковке личного автотранспорта, затрудняющего беспрепятственный проезд пожарной спецтехники по внутриквартальным территориям многоквартирных домов. Проведя анализ правовых и социальных аспектов сложившейся ситуации, а также опираясь на результаты социологического опроса жителей многоквартирного дома, авторы сформулировали предложения, направленные на создание условий беспрепятственного проезда пожарной спецтехники по внутриквартальной территории многоквартирных домов.

Ключевые слова: правовые и социальные аспекты, запрещающие нормы, проезд пожарной техники, внутриквартальная территория, жители многоквартирного дома.

Abstract:

This article focuses on the issue of Parking personal cars that hinder the smooth passage of fire special equipment intraquarter territories of apartment houses. After analyzing the legal and social aspects of the situation, and based on the results of the sociological survey of residents of an apartment building, the authors have formulated proposals for the creation of conditions of free journey of fire special vehicles for intra-site apartment buildings.

Key words: legal and social aspects of prohibiting norms, the passage of fire equipment, intra-area, residents of an apartment building.

Техногенная революция изменила социальную жизнь, облик, инфраструктуру в городах нашей страны. Особенно остро встала проблема дворовой территории и внутривортовых проездов. Поэтому возникла необходимость в изменении, дополнении существующих правил и норм внутриквартального дорожного движения, надзора, благоустройства и озеленения дворовых территорий.

Так, в 1985 г. в СССР количество личных легковых автомобилей составляло 12,5 млн. штук, или 45 автомобилей приходилось на 1000 жителей. А по состоянию на 1 января 2015 года автопарк страны насчитывал 40,9 миллиона автомобилей или 284 автомобиля на 1000 жителей (по данным аналитического агентства «Автостат» [11]). Получается, что за 30 лет количество личного автотранспорта увеличилось в 6,3 раза.

Большая часть населения проживает в домах, спроектированных по стандартам 20-40 летней давности (данные проекты разрабатывались для меньшего количества парковочных мест на дворовой территории). За последние 30 лет жилищное строительство, после затяжного кризиса, достигло советских показателей 1986 года. Так, по данным Росстата, в

2012г. было введено 65,74 млн. кв.м, а в 1986 – 66,2 млн.кв.м [14].

В сложившейся ситуации автовладельцам приходится парковаться на газонах (хоть это и карается штрафом в размере от 1 до 5 т.р.), на тротуарах, детских площадках, на поворотах, «вторым рядом» и т.п. Недостаток платных удобных парковок, особенно в старой черте города, где очень плотная застройка, еще больше усугубляет положение автолюбителей.

В результате мы получаем уменьшение игровой площади детских площадок и загромождение внутридворовых, внутриквартальных проездов. Проезды и подъезды к высотным зданиям становятся непроходимыми для спецтехники (особенно для пожарно-спасательной техники, обладающей большими габаритными размерами).

Так, в мае 2016 года в Екатеринбурге во втором квартале Академического в доме по адресу Краснотурбанинская, 103 в квартире на высоте 14-го этажа произошло возгорание, в результате которого начался сильный пожар. Установка техники на первых порах была невозможна, так как дом был запаркован личным автотранспортом, и жителям вместе с пожарными пришлось отодвигать автомобили «руками» для проезда спецтехники.

В Ижевске из-за припаркованного транспорта погиб мужчина. В квартире в этот момент находились двое - мужчина и женщина. Женщину спасли, а мужчина задохнулся. При этом пожарные считают, что мужчину не удалось спасти из-за того, что они не смогли оперативно подъехать ближе из-за преградившей путь припаркованного автомобиля [15].

По словам ветеранов пожарной службы, в подобных случаях приходится прокладывать магистральную линию и тянуть пожарные рукава для тушения пожара к месту загорания. Установка пожарной автолестницы, которая является основным средством спасения для людей, также зависит от подъезда к зданию. Если сотрудники МЧС не могут добраться, им приходится оттащить загромождающий путь транспорт. На это все теряются драгоценные минуты, которые так необходимы для тушения огня и спасения людей.

В Красноярске 25 сентября 2015 года произошло возгорание квартиры в 16-этажном доме по ул. Ярыгинская набережная, 33. Пожарная автолестница КАМАЗ была вынуждена добираться до горящей квартиры в «Белых Росах» по газону из-за узкого проезда и со множеством поворотов [16].

Пытаясь исправить сложившуюся ситуацию, сотрудники МЧС и ГИБДД проводят проверки

дворов на предмет загромождения проездов. В соответствии со ст.20.4 ч.8 Кодекса об административных правонарушениях «Нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям» несанкционированное перекрытие проездов к зданиям и сооружениям, установленным для пожарных машин и техники, влечет за собой ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от 1500 до 2000 рублей; на должностных лиц – от 7000 до 10000 рублей; на юридических лиц – от 120000 до 150000 рублей [1].

Правовое регулирование данной ситуации осуществляется также Техническим регламентом о требованиях пожарной безопасности» (ст. 67-75 и пр. 11-20), закрепленных Федеральным законом от 22.07.2008 г. №123-ФЗ [2]. Он, в частности, запрещает стоянку автотранспорта на крышках колодцев пожарных гидрантов, а также закрепляет требование о доступности подъезда пожарной техники к пожарным гидрантам в любое время года. «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным решениям», (п 8.1-8.18) СП 4.13130.2013. [7].

Однако закрепленные в нормах права положения срабатывают далеко не всегда. Так, в апреле 2015 года сотрудники отдела надзорной деятельности Вахитовского района Казани ГУ МЧС РТ проводили рейд на предмет загромождения проезда во внутридворовую территорию жилого дома №5 по улице Пушкина и пришли к выводу, что припаркованные автомобили делают невозможным проезд противопожарной техники. Замдиректору ООО «УК «Вахитовского района» было выдано предписание (которое не было исполнено). 10 февраля 2016 года в центре Казани в том же самом доме загорелась квартира №61. Огонь перекинулся на соседние квартиры, а затем и на кровлю. Площадь пожара составила 600 кв. метров. Оперативно бороться с огнем пожарным мешали машины, размещенные во дворе дома. Всего во дворе было припарковано около 70 автомобилей (пожарные 40 минут не могли подобраться к огню) [17].

Таким образом «проблема проезда пожарной техники по внутриквартальной территории многоквартирных домов» становится все более актуальной. Существует множество примеров, когда халатное отношение горожан, приводило к самым страшным последствиям. Как сообщает пресс-служба ГУ МЧС России по Республике Марий Эл [13]: «В многоэтажном доме № 2б по улице Маши-

ностроителей в мае 2011 года произошел один из самых серьезных пожаров в истории современной Йошкар-Олы. Тогда от огня пострадало около 30 квартир, 2 человека погибли. В числе проблем, с которыми пришлось столкнуться при организации тушения этого пожара, были и сложности с подъездом спецтехники из-за припаркованного около дома автотранспорта».

Как выяснилось, несмотря на дневное время, придворовые территории многоэтажных домов заставлены личным транспортом. Пожарным автомобилям приходится маневрировать между ними, теряя драгоценное время. Еще сложнее обстоят дела с проездами во дворах вечером и ночью.

Таким образом, можно повышать контроль над порядком возле домов, как властям города, так и владельцам офисным зданий, а в жилых домах — управляющим компаниям и ТСЖ; создать единую городскую службу, которая решала бы вопросы эвакуации автотранспорта, мешающего проезду пожарной техники. Но решит ли это назревшую проблему? По мнению начальника отдела организации государственного пожарного надзора управления МЧС России по Пермскому краю Евгения Устюгова, проблема — в сознании самих горожан: они не понимают, что ставят под угрозу свою и чужую безопасность, устанавливая заграждения или оставляя автомобили в неположенных местах или близко к зданиям.

Железногорск — не исключение. Город с плотностью населения в 100 тысяч человек и большим количеством строений. Плотные ряды автомобилей во внутренних дворах и зауженные проезды — такую картину можно наблюдать практически в каждой внутриквартальной территории многоквартирных домов. Жители паркуют свои автомобили так плотно, что даже обычная иномарка не всегда может проехать между ними. Что уж говорить о массивной и габаритной пожарной технике? Пожарным приходится двигаться очень медленно, маневрируя между припаркованной техникой и теряя драгоценное время! И если использование магистральной линии позволяет установить автоцистерну на значительном расстоянии от очага пожара, то автолестницу установить в том месте, где это необходимо, зачастую бывает практически невозможно: для развертывания такой спецтехники нужна площадка. Таким образом, шансы на спасение людей попавших в беду, иногда оказываются близкими к нулю.

Одной из главных причин того, что подобные ситуации продолжают повторяться в нашей жизни с завидной частотой, является то, что сознание среднего жителя многоквартирного дома — еще не

готово к тому, чтобы принять свою собственную ответственность за состояние дел во дворе его дома.

Для того чтобы разобраться в этом вопросе, мы решили перевести его в практическую плоскость конкретного двора многоквартирного дома №24 по 60 лет ВЛКСМ г.Железногорска и провести опрос жильцов по вопросам, относящимся к рассматриваемой теме. Этот дом можно рассматривать как типовой для Железногорска многоквартирный дом. В восьми подъездах этого 9-этажного дома 288 квартир, в которых проживают около 800 собственников. Социологический опрос проводился в феврале 2016 года группой курсантов СПСА. Всего было опрошено около 200 человек (около 25% от числа живущих в доме). Несмотря на ограниченную выборку можно с большой долей вероятности говорить о том, что это мнение совпадает с мнением всех остальных собственников жилья дома 24 по улице 60 лет ВЛКСМ г.Железногорска.

Основная цель исследования состояла в том, чтобы на основе опроса жителей многоквартирного дома, предложить конкретное решение проблемной ситуации, связанной с трудностями проезда пожарной техники по внутриквартальной территории.

Изучение мнения жителей многоквартирного дома о личном транспорте, припаркованном во внутриквартальной территории многоквартирных домов, показало, что на сегодняшний день подавляющее большинство опрошенных в целом удовлетворены комфортностью планировки внутриквартальной территории (66%). При этом наличие у респондентов собственного автотранспорта — никак не отразилось на качестве ответа.

Неудовлетворенность комфортностью застройки в связи с загроможденностью территории автотранспортом, отсутствием ограждений и малой площадью детских площадок — высказывают около трети респондентов, преимущественно женщины.

Две трети от общего числа респондентов (68%) на момент опроса знали о том, что в соответствии с Правилами содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13 августа 2006 г. N 491, в состав общего имущества включается и земельный участок, на котором расположен многоквартирный дом [3].

Таким образом, в соответствии с решением общего собрания собственников дома, определяется застройка придворовой территории, размещение на ней различных площадок, магазинов, парковочных площадок. Для лиц, имеющих автомобиль и размещающих его на придворовой территории, необходимо знать настоящий порядок и по пред-

варительному согласованию с другими жильцами парковаться.

Жителям дома был задан вопрос о том, сможет ли, по их мнению, в случае возникновения пожара в одном из подъездов дома, беспрепятственно подъехать пожарная техника, ответы разделись практически поровну: 46% ответили «да» и 54% - «нет».

В связи с тем, что в большинстве случаев автоводителями были мужчины, они больше чем женщины осведомлены о реальной ситуацией на дворовой территории. Автоводители знают, что в определенное время суток, когда все жители дома возвращаясь с работы, дворовая территория максимально загромождена автотранспортом, а это серьезно могло бы препятствовать проезду пожарной техники.

Согласно п. 8.6 СП 4.13130.2013 «Свод правил. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» [7], ширина противопожарного проезда, которая зависит от высоты сооружений, должна составлять в данном случае не менее: - 4,2 метра (при высоте здания от 13 до 46 метров). На самом деле, замеры проведенные курсантами Сибирской пожарно-спасательной академии показали, что расстояние между припаркованными автомобилями, во дворе дома 24 по ул.60 лет ВЛКСМ, в среднем составляет около 2.5 м, а местами сужается до 2.2 м.

Что же делать, если неожиданно возникнет чрезвычайная ситуация и проезду пожарной техники к месту возникновения пожара будут мешать припаркованные во дворе автомобили?

Ответы жильцов 24-го дома показали, что большая часть респондентов (58%) стоят на позиции приоритета спасения людей и предлагают «отталкивать припаркованные автомобили в стороны с помощью техники и людей». То есть поступить так же, как люди, которые стихийно действовали во время известного пожара на ул. Шахтеров в Красноярске. Когда загорелось высотное жилое здание и пламя охватило все 25 этажей дома, именно припаркованные во дворе дома автомобили существенно осложнили проезд пожарных машин. Сотрудники МЧС, жители дома и просто прохожие буквально оттащивали их в разные стороны, чтобы дать проезд спецмашинам [18].

Часть опрошенных (22%) предлагают иной, более цивилизованный способ решения этой ситуации (однако, требующий значительно больше времени) – «эвакуировать припаркованные автомобили». Наконец, еще 18% опрошенных нами жителей дома

предложили «ждать пока эти автомобили отгонят в сторону сами автоводители». Последнее мнение явно продиктовано не заботой о спасении чужих жизней, зато четко укладывается в рамки формальных требований, связанных с возмещением возможного ущерба, причиненного в ходе эвакуации (или перестановки) транспорта.

Специалисты пожарной охраны признают, что проблема с проездом спецтехники во дворах носит комплексный характер. Так, например, существующие сейчас градостроительные нормы содержат требования к минимальной ширине проезда без учета возможности парковки. Нормативное количество машиномест во дворах, установленное этими документами, уже не отвечает сегодняшним потребностям, когда количество личного автотранспорта увеличивается год от года.

Что же могут сделать в этих условиях сами граждане?

Во-первых, собственникам жилья необходимо следить за обустройством придомовой территории. Только они своим решением могут расширить проезд, тем самым обеспечив наличие парковочных мест.

Также, жильцы многоквартирных жилых домов могут воспользоваться опытом Москвы и Нижнего Новгорода, когда на дорожном покрытии наносят специальную разметку и устанавливают знаки «Остановка запрещена» с указанием зоны действия данного знака. Тем самым обозначаются места установки пожарной техники. Стоянка транспортного средства на данной разметке будет являться нарушением требований пожарной безопасности, а несоблюдение требования запрещающего знака – нарушением правил дорожного движения. Установка указанных знаков на дворовой территории позволит Государственной инспекции безопасности дорожного движения при помощи специальных автомобилей, ведущих автоматическую видеофиксацию, ликвидировать препятствующие проезду парковки, привлекая правонарушителей к административной ответственности.

Идея такого рода была предложена респондентам и две трети опрошенных ответили, что поддержали бы установку указанных знаков на дворовой территории, чтобы автомобили, припаркованные в зоне запрещающего знака, в случае возникновения пожара, могли быть эвакуированы без согласия их владельцев. Надо сказать, что против этого предложения не высказался никто, оставшаяся треть – просто воздержались от ответа.

Кроме того, можно ограничить въезд во двор с помощью автоматических шлагбаумов с возмож-

ностью разблокировки при возникновении чрезвычайной ситуации, т.е. обеспечить доступ экстренных служб на дворовую территорию в кратчайшие сроки.

Проведенный опрос также показал, что подавляющее большинство жильцов 24-го дома (78%) считают, что за парковку автомобилей, препятствующих проезду пожарной техники должна быть предусмотрена ответственность авто владельцев.

Такая ответственность формально предусмотрена. Так, за перекрытие проезда к зданию или сооружению, к которому не смогли приблизиться пожарные расчеты, на должностных лиц налагается административный штраф от 500 до 1000 руб., на юридические лица — от 5000 до 10 000 руб. Такая ответственность предусмотрена ч. 6 ст. 20.4 КоАП РФ [2]. Если речь идет о многоквартирном доме, в котором избрана управляющая компания, ответственная за эксплуатацию общего имущества, ответственность за обеспечение соблюдения правил пожарной безопасности возлагается на нее. Это следует из ст. 37 Федерального закона от 21.12.94 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» [8]. Согласно части 2 этой статьи ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут собственники имущества, руководители федеральных органов исполнительной власти, руководители органов местного самоуправления, лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом. К последним, в частности, относятся руководители организаций, а также лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности.

Требования к пожарной безопасности установлены и Правилами противопожарного режима Российской Федерации (ППР), утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 года N 390 (с изменениями на 6 апреля 2016 года), (далее — Правила). В пункте 75 Правил закреплено, что «запрещается использовать для стоянки автомобилей (частных автомобилей и автомобилей организаций) разворотные и специальные площадки, предназначенные для установки пожарно-спасательной техники [5].

Проведенный опрос также показал, что, несмотря на высокий процент удовлетворенности планировкой дворовой территории, люди осознают величину риска и поэтому готовы поддержать идею перепланировки дворовой территории для того, чтобы расширив парковочные территории, освободи-

ть проезды для спецтехники. Однако только 15% опрошенных готовы вложиться своими средствами (конечно, в разумных пределах). Большая же часть (60%) готовы поддержать перепланировку только при условии, что это не потребует от них никаких дополнительных средств. Еще четверть опрошенных категорически высказываются против (в основном те, кто не имеет личного автотранспорта). Они настаивают на усилении ответственности недобросовестных автовладельцев.

Таким образом, на основании проведенного опроса жителей конкретной «многоэтажки», с высокой степенью вероятности, можно предположить, что жители многоквартирных домов осознают степень опасности, связанную с загруженностью внутридворовых территорий припаркованным автотранспортом, который блокирует проезд пожарной техники к месту тушения пожара.

В большинстве своем жители считают, что в случае пожара необходимо отталкивать автомобили, создающие препятствие проезду спецтехники, в разные стороны, с помощью техники и людей.

Почти 80% опрошенных нами респондентов считают, что за парковку автомобилей в местах, препятствующих проезду пожарной техники, должна быть предусмотрена ответственность.

При этом, большинство жильцов, готовы поддержать идею перепланировки дворовой территории для того, чтобы у спец.техники была возможность проезда по внутриквартальной территории (главным образом, за счет увеличения парковочных мест), но только при условии, что это будет сделано не за деньги жителей дома. Последнее вызывает серьезные сомнения в возможности реализации таких проектов, поскольку противоречит постановлению Правительства РФ от 13 августа 2006 г. N 491 (о собственности жителей дома на придомовое имущество, включая внутриквартальные территории) [3].

Думается, что в ближайшие годы актуальность проблемы проезда пожарной техники по внутриквартальной территории многоквартирных домов, будет еще больше возрастать. Поэтому, помимо осуществления правовой поддержки в решении этого вопроса, необходима еще система действенного контроля и надзора за соблюдением законодательных норм, запрещающих парковку автомобилей, препятствующих проезду пожарной техники. Для этого необходимо шире привлекать к совместной работе не только органы власти, но и непосредственно, самих жителей города.

Литература

1. Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений. СП 42.13330.2011.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
3. Постановление Правительства РФ от 13 августа 2006 г. N 491.
4. Приказ МЧС России от 30 июня 2009 года №382 «Об утверждении методики определения расчетных величин пожарного риска в зданиях, сооружениях и строениях различных классов функциональной пожарной опасности».
5. Правила противопожарного режима в Российской Федерации (утв. Постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 г. N 390, редакция от 06.03.2015 «О противопожарном режиме»).
6. Разработка рекомендаций по обеспечению пожарной безопасности многофункциональных высотных зданий (П.3.4.Д.10.2005 «Высота»).
7. Свод правил. Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям», п. 8.1-8.18 СП 4.13130.2013.
8. Федеральный закон от 21.12.94 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
9. Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
10. <http://www.region-59.com>.
11. <https://www.autostat.ru/>.
12. <http://12.mchs.gov.ru/pressroom/news/item/2533274>.
13. <http://izhlife.ru/avto/46739-za-chereschurplotnuyu-parkovku-v-izhevskih-dvorah-budut-shtrafovat.html>.
14. <http://www.gks.ru/>
15. <http://www.business-gazeta.ru/article/301970/>
16. <http://www.region-59.com>
17. <http://www.business-gazeta.ru>
18. gornovosti.ru/tema/other/pozhar-v-krasnoyarskoy-vysotke-na-ulitse-shakhterov-
19. khronologiya-sobytiy444445546.htm.