

05.13.00 «Информатика, вычислительная техника и управление»

УДК 336.2

Опыт реализации приоритетных национальных проектов

Experience in the implementation of priority national projects

Щербенко Е.В.¹

д-р эконом. наук

Елфимова М.В.¹

магистр

Макаров А.В.²

¹ФГБОУ ВО Сибирский государственный университет науки и технологий

²ФГБОУ ВО Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России

ntc@sibpsa.ru

Shcherbenko E. V.¹

holder of an Advanced Doctorate (Doctor of Science) in Economic Sciences

Elfimova M. V.¹

Magister

Makarov A. V.²

¹FSBEE HE Siberian state University of science and technology

²FSBEE HE Siberian Fire and Rescue Academy EMERCOM of Russia

Рецензент:

Жданов Р.П.

д-р пед. наук, проф.

Аннотация:

В статье рассматриваются актуальные вопросы формирования приоритетных национальных проектов. Представлены отличительные признаки приоритетных национальных проектов. Реализация проектов ведет к развитию креативного потенциала России, что является ведущим фактором укрепления конкурентоспособности страны и позволяет рассчитывать на мультипликационные эффекты устойчивого экономического роста.

Ключевые слова: приоритетные национальные проекты, управление, конкурентоспособность, признак, экономика.

Abstract:

The article concerns topical issues of formation of priority national projects. Presents the distinctive features of priority national projects. The implementation of the projects leads to the development of the creative potential of Russia, which is a leading factor in strengthening the country's competitiveness and allows the calculation of the multiplier effects for sustainable economic growth.

Key words: national projects management, competitiveness, a sign of the economy.

Значительную роль в сферах экономики, политологии, социологии играет реализация приоритетных национальных проектов [5,7].

Вопросы рассмотрения приоритетных национальных проектов как формы социально-экономического планирования являются актуальными в социально-политическом мировоззрении [1]. Данное мнение, широко рассматривается в ряде научных работ, например в коллективной монографии авторов, М. Карпенко, В. Казанцевой, А. Ивановой «Приоритетные национальные проекты и новая идеология» (М.: СГА, 2006.) [5]. В данной коллективной работе национальные проекты рассматриваются как опыт возникновения новой идеологии, которая направлена на создание нового общества, направленного на реализацию возможностей человека [5].

Характеристика приоритетных национальных проектов, как инструмента реализации государственной политики в стратегическом развитии России, по мнению ученых Л.И. Иванова, В.О. Казанцева, А.И. Подберезкина и др. представлена целым рядом основных параметров [5]. Первые итоги реализации приоритетных национальных проектов подведены в научных работах таких ученых как А. Энштейна, А. Сперанского, А.Г. Сви-нарченко и других. В научных статьях ученых Е.В. Жилинского, Р.Ш. Магазова, В.В. Кислого, Е.М. Бухвальда, продвигаются научно – аргументированные варианты реализации приоритетных национальных проектов в общегосударственном и региональном управлении [2].

Результаты воздействия приоритетных национальных проектов, их воздействия на политический процесс в государстве, а также польза для руководства страны при внедрении проектов исследованы в научной работе Д. Булина.

В своей работе ученый А.З. Дикаев попытался разобраться в размахе воздействия приоритетных национальных проектов на политический процесс. Он осуществил анализ характера финансирования, оценил эффективность реализации приоритетных национальных проектов, рассмотрел вопросы участия органов государственной власти и населения в контроле расходования финансовых средств, выделенных на реализацию проектов.

Исследования национальных проектов как новой формы и метода бюджетной деятельности государства в рамках проектного управления [7]. А также воздействие национальных проектов на бюджетную политику государства провел в своей научной работе А.С Матненко [5].

Механизмы реализации приоритетных национальных проектов широко рассмотрены в коллективной работе авторов Н.М. Лёжина, В.И. Авдеевой, С.В. Паникаровой, В.Б. Батиевской, Д.А. Горшкова, А. Малявиной [7]. Авторами рассмотрен программно-целевой подход, который заложен в реализацию масштабных национальных проектов «Образование», «Развитие АПК», «Здоровье» [3]. Вся информация по реализации данных национальных проектов осуществлялась в журнале «Национальные проекты», совершенно не осуществляя объективный анализ проблем в реализации данных проектов, так как данный журнал и сайт это орган агитации и пропаганды [5].

В определенные периоды времени интерес к данной тематике угасал и снова повышался. Тем не менее, в период снижения интереса к данной

проблематике национальные проекты никто не отменял. Основные направления проектов включались в новые государственные программы и концепции развития.

Таким образом, приоритетные национальные проекты – комплекс согласованных по целям, задачам, ресурсам и срокам мероприятий, направленных на реализацию конституционных положений о социальном государстве, правах и свободах человека и гражданина посредством увеличения расходных обязательств бюджетов различных уровней на финансирование наиболее важных социально-экономических вопросов [6].

Отличительными признаками приоритетных национальных проектов выступают:

- воплощение государственной политики способом проектного управления;
- консолидация внутри проектного метода как набора направлений и мероприятий, так и методики решения поставленных задач;
- решение через национальные проекты «узких» проблемных вопросов и одновременное развитие базового функционирования общественных отношений в сферах, в которых действуют проекты;
- общегосударственный охват реализации проектов;
- особый субъектный состав участников приоритетных национальных проектов;
- сосредоточение финансовых, материально-технических ресурсов, необходимых для достижения поставленной цели [2,6].

Основными проблемами в реализации приоритетных национальных проектов являются:

- отсутствие распределения четкой ответственности между федеральными органами и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- множество источников финансирования и получателей финансовых средств;
- трудности в осуществлении мониторинга за ходом работ по реализации проектов [5].

В настоящее время осуществляется переход на комплексное решение проблем жизнеобеспечения населения. Это предполагает долгосрочный характер, и данные мероприятия органично вошли в Стратегию социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года.

На практике, особенно в муниципальных образованиях достаточно тяжело определить финансовые

средства на реализацию приоритетных национальных проектов и отделить их от текущего финансирования, так как в федеральном законе Российской Федерации «О федеральном бюджете...» на очередной финансовый год и плановый период не определены четко финансовые средства, которые выделяются на реализацию проектов.

Все это, безусловно, затрудняет процессы прохождения финансовых средств, отчетность и контроль за их использованием по назначению.

Для решения проблемных вопросов рассматриваются следующие возможные меры:

Во-первых, желательно произвести изменение процедуры формирования федерального бюджета. При этом четко отразить в нем инструменты и средства финансирования, направленного на реализацию приоритетных национальных проектов, что позволит обеспечить контроль за тем, чтобы денежные средства дошли до регионов. Для более эффективного управления финансовыми средствами, в современных условиях оптимизации бюджетного планирования, необходимо в каждом национальном проекте четко определить задания и мероприятия, которые согласованы по ресурсам, срокам и исполнителям [4,5].

Во-вторых, необходимо отработать участие бизнеса по вложению финансовых средств в реализацию национальных проектов. Огромная доля финансирования на реализацию национальных проектов проходит через региональные бюджеты. Обязательным условием поступления средств из федерального бюджета в регионы является софинансирование из средств местных бюджетов. Отсюда следует, что при объединении средств бюджетов всех уровней и вложений бизнеса, возможно, создать единую систему управления по реализации и финансированию национальных проектов от федерального уровня до муниципального уровня.

Реализация приоритетных национальных проектов позволяет справиться с неэффективностью. Преодолеть отсутствие системного подхода к решению проблемных вопросов за счет реализации федеральных целевых программ. Кроме этого это позволяет привлечь население на удовлетворение своих потребностей посредством непосредственного участия, ведь приоритетные национальные проекты направлены в первую очередь на улучшение жизни населения России.

Литература:

1. Болдырева, С. Б. /Инновационные основы устойчивого развития современной экономики: учебное пособие//С. Б. Болдырева.- М.: Экономический журнал, 2012. – 10 с.
2. Фахрутдинова, Е. В. /Приоритетные национальные проекты в Российской Федерации: Диалектика развития//Ученые записки Казанского государственного университета. - 2009. – т.151, кн.4. с.253-264.
3. Щербенко, Е.В., Хачатурян Х.В. /Государственно-частное партнерство в системе продовольственного обеспечения региона//Е. В. Щербенко. – Научное обозрение. Серия 1 экономика и право, 2013 № 6 – 15-24 с.
4. Медведев, Д.А. /Национальные приоритеты: Статьи и выступления. - М.: Европа, 2008. – 503 с.
5. Плисинова И.В./Основные направления реализации и перспективы модификации приоритетных национальных проектов на современном этапе//автореферат на соискание ученой степени кандидата политических наук/ Северо-Кавказская академия государственной службы. Ростов на Дону, 2011. - 25 с.
6. Винник Д.А./Юридические основы реализации приоритетных национальных проектов в российской федерации (конституционно-правовое исследование)//диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук / Тюменский государственный университет. Тюмень, 2012.- 225 с.
7. Плисинова И.В./ Опыт реализации и перспективы модификации приоритетных национальных проектов на современном этапе//Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС., 2011- 8 с.