

УДК 614.842.831

## Опыт организации деятельности подразделений добровольной пожарной охраны

### Effective indicators of the optimal selection of rescue equipment for small and dispersed objects

**Н.С. Шимон<sup>1</sup>,**  
**А.В. Калач<sup>2</sup>,**  
*д-р хим. наук, профессор,*  
**А.А. Мельник<sup>3</sup>,**  
*канд. тех. наук, доцент,*  
**Е.В. Калач<sup>2</sup>**  
*канд. техн. наук, доцент*

<sup>1</sup>КУ Воронежской области  
«Гражданская оборона,  
защита населения и пожарная  
безопасность Воронежской  
области»

<sup>2</sup>ФГБОУ ВО Воронежский  
государственный технический  
университет

<sup>3</sup>ФГБОУ ВО Сибирская  
пожарно-спасательная  
академия ГПС МЧС России

**N.S. Shimon<sup>1</sup>,**  
**A.V. Kalach<sup>2</sup>,**  
*Holder of an Advanced*  
*Doctorate in Chemical Sciences,*  
*Full professor*  
**A.A. Melnik<sup>3</sup>,**  
*Ph.D. of Engineering Sciences,*  
*Docent,*  
**E.V. Kalach<sup>2</sup>**  
*Ph.D. of Engineering Sciences,*  
*Docent*

<sup>1</sup>State Institution of the Voronezh  
Region «Civil Defense,  
Population Protection and Fire  
Safety of the Voronezh Region»

<sup>2</sup>Voronezh State Technical  
University

<sup>3</sup>Siberian Fire and Rescue  
Academy of Ministry of  
Emergencies of Russia

#### Аннотация:

Представлены данные об опыте организации деятельности подразделений добровольной пожарной охраны на территории Воронежской области за период 2011 – 2018 гг. Особое внимание уделено вопросу нормативно-правового регулирования деятельности добровольной пожарной охраны. Приведены данные о результативности, существующих льготах и социальных гарантиях сотрудникам подразделений добровольной пожарной охраны.

**Ключевые слова:** адобровольцы, пожарная охрана, социальные льготы, правовое регулирование.

#### Abstract:

The results of activity of voluntary fire guard units in the territory of the Voronezh region for the period 2011 - 2018 are presented. Data on peculiarities of regulatory regulation of voluntary fire guard activity are presented. Emphasis is placed on performance, existing benefits and social guarantees for employees of voluntary fire protection units

Key words: volunteers, fire protection, social benefits, legal regulation.

Организация добровольной пожарной охраны по Воронежской области напрямую связана с реализацией федеральным законом от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» [1].

При этом основной упор был сделан на прикрытие удаленных сельских населенных пунктов силами добровольных пожарных команд.

Работу деятельности обеспечивает группа, включающая в себя лиц исполнительных органов и сформированная во главе с заместителем губернатора по Воронежской области.

Рабочая группа в поисках продвижения общего дела создала план развития, состоящий из нижеперечисленных мероприятий:

- по развитию нормативной правовой базы;
- по открытию новых подразделений добровольной пожарной охраны;
- по координации деятельности подразделений добровольной пожарной охраны.

Нормативно-правовое регулирование отношений, связанное с действиями, осуществляемыми добровольной пожарной охраной в пределах Воронежской области основано на восемнадцати актах [2]:

- закон Воронежской области от 11.07.2011 № 101-ОЗ «О мерах правовой и социальной защиты добровольных пожарных в Воронежской

- области» (в редакции закона Воронежской области от 23.12.2011 № 194-ОЗ);
- закон Воронежской области от 11.06.2003 № 28-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот по уплате транспортного налога на территории Воронежской области» (в редакции закона Воронежской области от 27.10.2014 № 121-ОЗ);
  - закон Воронежской области от 27.11.2003 № 62-ОЗ «О налоге на имущество организаций» (в редакции закона Воронежской области от 02.04.2012 № 33-ОЗ);
  - постановление правительства Воронежской области от 30.12.2011 № 1149 «О Порядке предоставления единовременной денежной выплаты членам семьи погибшего работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного»;
  - постановление правительства Воронежской области от 27.06.2012 № 581 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета на обеспечение деятельности Воронежского регионального общественного учреждения «Добровольная пожарная охрана Российского союза спасателей» на 2012 год»;
  - постановление правительства Воронежской области от 11.02.2013 № 162 «Об утверждении порядков определения объема предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку Воронежского регионального общественного учреждения «Добровольная пожарная охрана Российского союза спасателей» и Воронежского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» на 2013 год»;
  - постановление правительства Воронежской области от 27.01.2014 № 56 «Об утверждении порядков определения объема предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку Воронежского регионального общественного учреждения «Добровольная пожарная охрана Российского союза спасателей» и Воронежского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» на 2014 год»;
  - постановление правительства Воронежской области от 27.02.2015 № 122 «Об утверждении порядков определения объема предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку Воронежского регионального общественного учреждения «Добровольная пожарная охрана Российского союза спасателей» и Воронежского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» на 2015 год»;
  - постановление правительства Воронежской области от 16.03.2016 №147 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку Воронежского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» на 2016 год»;
  - постановление правительства Воронежской области от 15.02.2017 №95 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку Воронежского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» на 2017 год»; постановление Правительства Воронежской области от 31.01.2018 № 72 «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета на поддержку Воронежского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» на 2018 год»;
  - постановление Правительства Воронежской области от 29.01.2019 № 60 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета на поддержку Воронежского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» на 2019-2020 годы»;
  - распоряжение правительства Воронежской области от 18.08.2011 № 561-р «О создании рабочей группы по развитию добровольной пожарной охраны на территории Воронежской области» (в редакции распоряжения правительства Воронежской области от 16.12.2011 № 904-р);
  - распоряжение правительства Воронежской области от 11.11.2011 № 772-р «О мероприятиях по созданию подразделений добровольной пожарной охраны на территории Воронежской области»;
  - распоряжение правительства Воронежской области от 15.04.2013 № 263-р «О выделении денежных средств»;
  - распоряжение правительства Воронежской области от 03.06.2013 № 413-р «О выделении денежных средств»;
  - приказ департамента труда и социального развития Воронежской области от 24.01.2012 №269/

ОД «О порядке возмещения расходов по погребению тела (останков) работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного»;

- приказ департамента здравоохранения Воронежской области от 22.10.2014 № 2294 «О медицинских осмотрах граждан, изъявивших желание осуществлять деятельность в качестве добровольных пожарных».

Создание нормативно-правовой документации, включающей в себя льготы и социальные гарантии для добровольных пожарных, сопровождалось с учетом следующих вопросов:

- наиболее актуальных предоставляемых льгот для населения, проживающего в сельской местности;
- реальность использования льгот и социальных гарантий к добровольным пожарным с учетом территориальных и социальных особенностей;
- компенсация последствий деятельности гражданина по выполнению обязанностей добровольного пожарного в условиях повышенной опасности для жизни и здоровья.

Для стимулирования добровольцев в настоящее время на территории Воронежской области действуют следующие льготы и социальные гарантии.

1. Личное страхование жизни и здоровья добровольных пожарных.
2. Льготное страхование имущества добровольных пожарных.

Предусматривает страхование недвижимого имущества (квартиры, жилые дома и т.д.) добровольных пожарных по льготной стоимости страховки. При участии представителей страховых компаний принято решение о предоставлении скидки в размере 25 % от стоимости страховки добровольным пожарным при страховании недвижимого имущества.

3. Льгота по уплате транспортного налога добровольным пожарным.

Добровольный пожарный освобождается от уплаты налога на одно транспортное средство с мощностью двигателя до 120 лошадиных сил включительно, зарегистрированное на него, при условии нахождения в реестре добровольных пожарных Воронежской области не менее трех лет.

4. Льгота по уплате транспортного налога общественным объединениям пожарной охраны.

Общественные объединения пожарной охра-

ны, внесенных в реестр общественных объединений пожарной охраны Воронежской области, освобождаются от уплаты транспортного налога, за транспортные средства, состоящие на их балансе, с мощностью двигателя до 210 лошадиных сил включительно.

5. Освобождение от налога на имущество общественных объединений пожарной охраны.

Общественные объединения пожарной охраны, внесенные в реестр общественных объединений пожарной охраны Воронежской области, освобождаются от уплаты налога на имущество в отношении объектов недвижимости, используемых по целевому назначению.

6. Освобождение добровольного пожарного от уплаты налога на землю.

Нормативными правовыми актами муниципальных образований добровольным пожарным предоставляются льготы по уплате налога на землю (полное или частичное освобождение) для ведения личного подсобного хозяйства площадью от 0,25 до 1 га на различных условиях (в зависимости от местных особенностей).

7. Предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска сроком до 10 суток.

Работодателям, совместно с профсоюзами, при заключении коллективных трудовых договоров с работодателем рекомендовано предусматривать предоставление дополнительного оплачиваемого отпуска работникам, являющимся добровольными пожарными, сроком до 10 суток.

8. Субсидирование общественных учреждений добровольной пожарной охраны.

Территориальные добровольные пожарные команды функционируют при софинансировании из средств областного и местных бюджетов. Субсидии общественным учреждениям из расчета необходимого количества денежных средств на содержание штатной численности добровольных пожарных команд выделяются из областного бюджета, субсидии на содержание и обслуживание зданий пожарных депо и техники выделяются из местных бюджетов. По такой схеме в 2012 году функционировали 10 добровольных пожарных команд, в 2013 году их количество было увеличено до 20 подразделений.

9. Единовременная денежная выплата членам семьи погибшего добровольного пожарного в размере 100 тыс. руб.

10. Единовременная денежная выплата добро-

вольному пожарному в случае причинения вреда здоровью в зависимости от степени утраты трудоспособности.

11. Компенсация расходов, связанных с погребением добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны, погибших (умерших) в период тушения пожаров и (или) проведения аварийно-спасательных работ.
12. Проведение медицинского освидетельствования добровольных пожарных и выдача медицинских справок на безвозмездной основе.

Первичный и периодический медицинский осмотр добровольных пожарных на пригодность к выполнению поставленных задач организован на базе медицинских учреждений, за которыми закреплены добровольные пожарные по месту жительства. Перечень врачей для прохождения осмотра определяет участковый врач терапевт в зависимости от задач, которые будет выполнять добровольный пожарный. Основанием для проведения медицинского осмотра является заявка, поданная в учреждение здравоохранения из общественного объединения пожарной охраны.

Медицинские осмотры и выдача справок проводятся в учреждениях здравоохранения Воронежской области на безвозмездной основе. По результатам медицинского осмотра врач-терапевт дает заключение о возможности или невозможности участия добровольного пожарного в тушении пожара.

В период создания пожарных команд предлагалось множество способов по организации структуры, однако наиболее оптимальным был признан вариант с созданием добровольных пожарных команд под эгидой существующих общественных организации при совместном финансировании из средств областного и местных бюджетов.

В целях отработки принятого механизма создания добровольных пожарных команд в 2012 году решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Воронежской области сформировалась пилотная зона, в которую было включено 10 добровольных пожарных команд. Штат из 5 человек (руководитель – 1 чел., водитель-пожарный – 4 чел.) поддерживает четырехсменное непрерывное дежурство.

Входящие в состав I эшелона реагирования (силы постоянной готовности), водители-пожарные совершают дежурство на выделенной пожарной или приспособленной технике. II эшелон представляет из себя подразделение добровольных пожарных, поддерживающих охрану в режиме «на телефоне»

в составе добровольной пожарной дружины поселения в соответствии с графиком и отправляются к районам возникновения пожаров по сигналам оповещения в течении установленного времени. Общая численность этих добровольных пожарных распределена по населенным пунктам, входящим в район выезда подразделения, и составляет до 20 человек. Особенностью функционирования данных подразделений является то, что весь личный состав подразделения проживает в населенном пункте в непосредственной близости к месту дислокации добровольной пожарной команды. Это позволяет обеспечить прибытие добровольцев к месту пожара в кратчайшие сроки. В большинстве случаев время прибытия не превышает 10 мин с момента получения сообщения.

По результатам их работы в 2012 году губернатором Воронежской области принято решение о дальнейшем создании по данной схеме добровольных пожарных команд с увеличением объема финансирования из областного бюджета.

Таким образом, к концу 2014 года были созданы 52 территориальные добровольные пожарные команды, которые функционируют при поддержке областного и местных бюджетов. За счет данных подразделений было обеспечено стопроцентное прикрытие территории Воронежской области подразделениями пожарной охраны в соответствии с требованиями технического регламента.

В настоящее время все они объединены под эгидой «Всероссийского добровольного пожарного общества» (ВДПО).

О результативности созданных подразделений говорит их боевая работа. Так с момента создания добровольными пожарными командами на территории Воронежской области было потушено 2131 пожар, из них 811 до прибытия профессиональных пожарных. На пожарах спасено 72 человека. Кроме того, добровольцами ликвидировано 2313 загораний.

В 2018 году на поддержку добровольных пожарных команд выделены денежные средства в размере 71,486 миллионов рублей:

- областной бюджет – 45,244 миллиона рублей;
- местные бюджеты – 17,193 миллиона рублей;
- ВДПО – 9,049 миллиона рублей.

В 2019 году данные показатели будут оставаться прежними.

Для последующего совершенствования добро-

вольной пожарной охраны в 2016 году на базе этих добровольных пожарных команд организована работа по созданию отдельных постов Корпуса сил.

В данный момент добровольная пожарная охрана Воронежской области состоит из 880 подразделений, из них 129 добровольных пожарных команд (53 -территориальные, 76 – объектовые) и 896 добровольных пожарных дружин (61 - территориальная, 835 – объектовые).

Общая численность добровольных пожарных составляет 18 902 человека. Весь личный состав добровольной пожарной охраны прошел обучение по утвержденным программам подготовки.

На вооружении которых находится 254 единицы техники, из них: 57 пожарной; 65 приспособленной; 42 АРС-14; 90 мотопомп.

В соответствии с приказом МЧС России от 16.03.2016 № 126 «О мероприятиях по повышению уровня пожарной безопасности на территории сельских населенных пунктов Российской Федерации», приказом регионального центра от 29.02.2016 № 76 «О создании экспериментальной площадки по развитию всех дежурных караулов пожарной охраны» на территории Воронежской области проведен комплекс мероприятий по созданию Корпуса сил МЧС России, предназначенного для обеспечения деятельности добровольной пожарной охраны [3].

В настоящее время свою деятельность по совместной работе личного состава осуществляет 14 отдельных постов пожарно-спасательных частей ФПС. Отдельные пожарно-спасательные посты созданы на базе существующих территориальных добровольных пожарных команд, осуществляющих свою деятельность при совместном финансировании из областного и местных бюджетов. В целях организации совместного дежурства личного состава ФПС ГПС и добровольных пожарных, их совместного участия в профилактике и тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ заключены соглашения о взаимодействии по обеспечению пожарной безопасности на территории муниципальных образований и социальных объектах, в том числе в рамках совместного дежурства между Главным управлением МЧС России по Воронежской области, администрациями муниципальных районов и Воронежским областным отделением Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество». Соглашения подписаны с ФГКУ «1 отряд федеральной противопожарной службы по Воронежской области» и администрациями сельских поселений, на территориях которых осуществляется дежурство Корпуса сил.

Данными подразделениями осуществляется прикрытие 80 населенных пунктов с населением более 68 (68 548) тысяч человек. На все эти населенные пункты силы и средства Корпуса привлекаются по рангу пожара «Вызов №1». В зоне ответственности подразделений Корпуса сил расположен 51 объект социального значения, 3 производственных и 19 сельскохозяйственных предприятий. Кроме того, силы и средства Корпуса привлекаются на тушение пожаров по повышенному рангу в соответствии с Планом привлечения сил и средств и Расписаниями выезда. Отдельные посты введены в штат пожарно-спасательных частей ФГКУ «1 ОФПС по Воронежской области», в котором предусмотрена одна должность для каждого из подразделений – начальник отдельного пожарно-спасательного поста ФПС. С момента создания личным составом команд Корпуса сил были потушены 207 пожаров самостоятельно до прибытия профессиональных подразделений, 527 загораний, 321 раз привлекались к тушению пожаров в качестве дополнительных сил. В ходе тушения пожаров спасено 29 человек.

Общий объем финансирования команд Корпуса сил в 2018 году составил 20,433 миллионов рублей, из них:

- бюджет Воронежской области – 12,181 миллионов рублей;
- бюджеты муниципальных образований – 5,816 миллионов рублей;
- ВДПО – 2,436 миллионов рублей.

В 2019 году спланировано выделение денежных средств в таких же объемах.

Материально-техническое обеспечение деятельности команд Корпуса сил осуществляется в соответствии с действующим законодательством за счет средств из различных источников.

При создании команд Корпуса сил за счет средств органов местного самоуправления проведена подготовка зданий пожарных депо (строительство, реконструкция, ремонт) и пожарной (приспособленной) техники. Вместе с подготовкой зданий, техники, создания бытовых условий за счет средств органов местного самоуправления приобретены пожарно-технический инструмент и оборудование, боевая одежда и снаряжение пожарных, аварийно-спасательный инструмент, диэлектрические средства защиты, средства связи. Укомплектование техникой в основном проводилось путем передачи автомобилей АРС-14, высвободившихся из министерства обороны с последующим их ремонтом и переоборудованием для целей пожаротушения.

Сотрудниками главного управления МЧС Рос-

сии по Воронежской области разработан, утвержден и рекомендован к исполнению общественным объединениям пожарной охраны перечень оснащения пожарного (приспособленного) автомобиля. Текущее содержание и ремонт техники и зданий осуществляется за счет средств местных бюджетов на основании заключенных соглашений о субсидировании. Весомый вклад в развитие материальной базы добровольных пожарных команд был внесен правительством Воронежской области за счет средств областного бюджета. За счет средств резервного фонда правительства Воронежской области был проведен ремонт и переоборудование автомобилей АРС-14, приобретена форменная одежда добровольным пожарным, приобретены и установлены средства радиосвязи (1 стационарная, 1 возимая, 2 носимые радиостанции, работающие на частотах МЧС России, для каждого подразделения). Имущество пожарно-спасательных команд Корпуса сил находится в собственности муниципальных образований и передано на основании договоров в безвозмездное пользование ВДПО.

Проведя анализ применения техники, в командах Корпуса сил в лучшую сторону зарекомендовали себя автомобили АРС-14, переоборудованные для целей пожаротушения. В целях качественной организации службы в командах Корпуса сил главным управлением МЧС России по Воронежской области разработан рекомендованный перечень документов для организации и несения дежурства, в соответствии с которым все подразделения силами ВДПО обеспечены необходимыми документами. Обучение добровольных пожарных проведено на безвозмездной основе на базе ВДПО, а также пожарно-спасательных частей ФПС ГПС. Следует отметить, что в соответствии с утвержденным должностным регламентом на начальника отдельного поста также возложена функция по координации всех подразделений добровольной пожарной охраны, расположенных на территории муниципального района.

Таким образом, подводя итоги и анализируя опыт организации деятельности Корпуса сил в пределах Воронежской области, следует отметить, что в настоящее время подразделения функционируют на требуемом уровне и способны обеспечить выполнение возложенных на них задач в соответствии с предъявляемыми требованиями. Сегодня тесное сотрудничество региональных общественных объединений Всероссийской добровольной пожарной охраны с территориальными органами МЧС России, органами исполнительной власти субъектов, органами местного самоуправления и организациями позволяет повышать уровень готовности добровольных. Такие результаты свидетельствуют о правильном направлении развития добровольного пожарного движения. Однако, не следует останавливаться на достигнутом, необходимы привлечение большего числа волонтеров для профилактических противопожарных мероприятий, интеграция добровольной пожарной охраны в государственные региональные и муниципальные программы в области пожарной безопасности.

#### Литература

1. Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» от 06.05.2011 N 100-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант плюс.
2. Официальный Интернет-портал правовой информации ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)), режим доступа свободный.
3. Приказ МЧС России от 16.03.2016 № 126 «О мероприятиях по повышению уровня пожарной безопасности на территории сельских населенных пунктов Российской Федерации» // СПС Консультант плюс.