

Научная статья

УДК 353.9

doi: 10.34987/vestnik.sibpsa.2022.67.97.012

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Олег Олегович Кулабухов

МЧС России, Москва, Россия

Автор ответственный за переписку: Олег Олегович Кулабухов, olegkulabuhov@mail.ru

Аннотация. В статье представлены основные подходы проведения оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Ключевые слова: эффективность, защита населения и территорий, критерии оценки, чрезвычайные ситуации, органы исполнительной власти

Для цитирования: Кулабухов О.О. Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. // Сибирский пожарно-спасательный вестник. 2022. № 1 (24). С. 126-131. <https://dx.doi.org/10.34987/vestnik.sibpsa.2022.67.97.012>.

Original article

ASSESSMENT OF THE EFFECTIVENESS OF THE ACTIVITIES OF THE EXECUTIVE AUTHORITIES OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION IN THE FIELD OF PROTECTION OF THE POPULATION AND TERRITORIES FROM EMERGENCY SITUATIONS

Oleg O. Kulabukhov

EMERCOM of Russia, Moscow, Russia

Corresponding author: Oleg O. Kulabukhov, olegkulabuhov@mail.ru

Abstract. The article presents the main approaches to assessing the effectiveness of the executive authorities of the subjects of the Russian Federation in the field of protection of the population and territories from emergency situations.

Key words: efficiency, protection of the population and territories, evaluation criteria, emergencies, executive authorities

For citation: Kulabukhov O.O. Assessment of the effectiveness of the activities of the executive authorities of the subjects of the Russian Federation in the field of protection of the population and territories from emergency situations // Siberian Fire and Rescue Bulletin 2022. № 1 (24). С. 126-131. <https://dx.doi.org/10.34987/vestnik.sibpsa.2022.67.97.012>

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» [1] сформирован перечень показателей, на основании которых проводится оценка эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее – ОИВ субъектов).



Рис. 1. Порядок взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации в процессе оценки эффективности деятельности ОИВ субъектов

Однако, такого показателя как состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – ЗНиТ от ЧС), в этом перечне нет.

Основными индикаторами (показателями), характеризующими дальнейший вектор развития в области ЗНиТ от ЧС, являются:

- уменьшение количества ЧС;
- уменьшение количества погибших при ЧС;
- уменьшение размера материального ущерба от ЧС [2].

Анализ существующих сегодня подходов к оценке эффективности деятельности ОИВ субъектов в области ЗНиТ от ЧС показал, что решить данную задачу практически невозможно, поскольку все сводится лишь к качественной оценке.

Эффективное решение задач, возложенных на ОИВ субъектов, во многом зависит от готовности самих этих органов к работе в условиях возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Однако в настоящий момент отсутствует механизм, который позволил бы на основании определенных критериев и их показателей дать количественную оценку эффективности деятельности ОИВ субъектов в области ЗНиТ от ЧС.

Учитывая изложенное, назрела настоятельная целесообразность разработки новых концептуальных и методических подходов к оценке эффективности ОИВ субъектов к решению возложенных на них задач.

Данный механизм позволил бы определить актуальные проблемы в деятельности ОИВ субъектов, а также выработать методы отслеживания динамики качества выполнения мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и повышения уровня готовности органов управления на различных временных промежутках к выполнению поставленных задач.



Рис. 2. Охраняемые законом ценности

При расчете показателя (критерия) оценки эффективности деятельности ОИВ субъектов в области ЗНиТ от ЧС в масштабах одного субъекта Российской Федерации (далее – комплексный показатель) необходимо основываться на таких количественных значениях последствий ЧС, как количество погибших, а также на степени исполнения обязательств по ЗНиТ от ЧС, которые из охраняемых законом ценностей (рис. 2) являются наиболее значимыми.

Для того чтобы дать оценку эффективности деятельности ОИВ субъектов в области ЗНиТ от ЧС необходимо определить комплексный показатель и сформировать методику его расчета.

Для определения комплексного показателя эффективности ОИВ субъектов в области ЗНиТ от ЧС целесообразно учитывать показатели следующих критериев (в отчетном периоде):

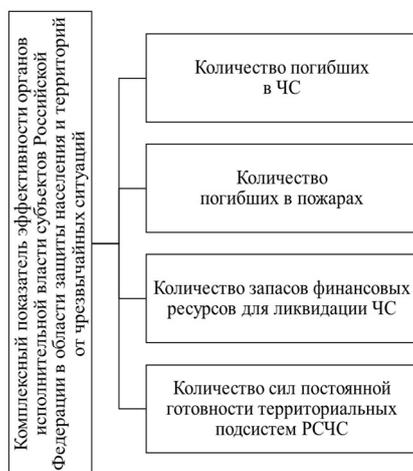


Рис. 3. Критерии расчета комплексного показателя

Для того, чтобы все исходные значения, которые необходимо учесть, можно было сравнивать между собой и производить между ними математические операции, необходимо привести их к общему виду. В данном случае для этой цели используется приведение абсолютных значений к относительным, путем соотнесения частного значения (для региона) и общего/среднего значения (для Российской Федерации в целом).

Критерий количества погибших при ЧС и пожарах будет рассчитываться по формуле:

$$K_E = \frac{\frac{\bar{d}_{\text{ЧС}}}{n} + \frac{\bar{d}_{\text{пож}}}{n}}{\frac{D_{\text{ЧС}}}{N} + \frac{D_{\text{пож}}}{N}}$$

где:

$\bar{d}_{\text{ЧС}}$ – среднегодовое количество погибших при ЧС в субъекте РФ, чел.

$D_{\text{ЧС}}$ – среднегодовое количество погибших при ЧС в РФ, чел.

$\bar{d}_{\text{пож}}$ – среднегодовое количество погибших на пожарах в субъекте РФ, чел.

$D_{\text{пож}}$ – среднегодовое количество погибших на пожарах в РФ, чел.

$d_{\text{ЧС}}$ – количество погибших при ЧС в текущем году в субъекте РФ, чел.

$D_{\text{ЧС}}$ – количество погибших при ЧС в текущем году в РФ, чел.

$d_{\text{пож}}$ – количество погибших на пожарах в текущем году в субъекте РФ, чел.

$D_{\text{пож}}$ – количество погибших на пожарах в текущем году в России, чел.

n – количество населения субъекта РФ, чел.

N – количество населения РФ, чел.

Для проведения оценки количества сил постоянной готовности территориальной подсистемы (далее – ТП) РСЧС, введем коэффициент, который рассчитывается по формуле:

$$K_F = \frac{\frac{f}{n}}{\frac{F}{N}}$$

где:

f – количество сил постоянной готовности ТП РСЧС, чел.

F – количество сил постоянной готовности ТП РСЧС в Российской Федерации, чел.

n – население субъекта, чел.

N – население Российской Федерации, чел.

Критерий количества финансовых резервов, предназначенных на предупреждение и ликвидацию ЧС, будет рассчитываться по формуле:

$$K_M = \frac{\frac{m}{n}}{\frac{M}{N}}$$

где:

m – количество финансовых резервов в субъекте Российской Федерации, чел.

M – количество финансовых резервов в Российской Федерации, чел.

n – население субъекта Российской Федерации, чел.

N – население Российской Федерации, чел.

В качестве основного метода расчета комплексного показателя оценки деятельности ОИВ субъектов в области обеспечения снижения смертности населения и защиты от критических ситуаций и происшествий ценностей, охраняемых законом, выбран метод оценки совокупного влияния относительных нормированных показателей состояния защищенности населения и территорий от ЧС и пожаров.

Данный метод принят в качестве основного и его физический смысл заключается в оценке на территории субъекта Российской Федерации индивидуального риска, а также относительного количества сил и финансовых ресурсов, которые могут быть задействованы для ликвидации последствий ЧС, пожаров и происшествий на водных объектах.

Таким образом можно не только рассчитать комплексный показатель как для субъекта Российской Федерации и для всей страны в целом, но и использовать это обстоятельство для проверки научной обоснованности и правильности принципов расчета: комплексный показатель для Российской Федерации в абсолютном значении (без десятичного логарифмирования и прибавления константы) должен быть равен единице, а значения комплексных показателей субъектов Российской Федерации – иметь значения, расположенные на числовой оси примерно в равной степени правее и левее значения комплексного показателя за Российскую Федерацию.

Для того, чтобы все исходные значения, которые необходимо учесть, можно было сравнивать между собой и производить между ними математические операции, необходимо привести их к общему виду. В данном случае для этой цели используется приведение абсолютных значений к относительным, путем соотношения частного значения (для региона) и общего/среднего значения (для Российской Федерации в целом).

Комплексный показатель Π рассчитывается по формуле:

$$\Pi = \lg(K_E \times K_F \times K_M)$$

где:

K_E – коэффициент учета гибели людей в ЧС и пожарах, ед.;

K_F – коэффициент учета сил постоянной готовности ТП РСЧС, ед.;

K_M – коэффициент учета резерва финансовых ресурсов на ликвидацию ЧС, ед.

Для правомерного расчета комплексного показателя исходные данные должны быть получены из легитимного общедоступного источника, который формируется на основе официальных данных, характеризующих ЧС, актов, утвержденных высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации [4].

Внедрение данной методики позволит проследивать динамику изменения показателей в области ЗНиТ от ЧС, выявлять проблемные вопросы, возникающие у ОИВ субъектов в области ЗНиТ от ЧС, что в дальнейшем позволит повысить не только эффективность их деятельности, но и, как следствие ЗНиТ от ЧС субъектов Российской Федерации в целом.

Список источников

1. Указ Президента Российской Федерации от 04.02.2021 № 68 «Об оценке эффективности деятельности высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации».
2. Указ Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года».
3. «Базовая модель определения критериев и категорий риска» (утв. протоколом заседания проектного комитета от 31.03.2017 № 19(3)).
4. Научно-исследовательская работа «Разработка показателей (критериев) оценки эффективности (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, для определения состояния защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в пределах субъекта

Российской Федерации», Федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций» (федеральный центр науки и высоких технологий).

Статья поступила в редакция 14.02.2022; одобрена после рецензирования 17.03.2022; принята к публикации 21.03.2022.

The article was submitted 14.02.2022, approved after reviewing 17.03.2022, accepted for publication 21.03.2022.