

Научная статья
УДК 005.934
doi: 10.34987/vestnik.sibpsa.2022.89.36.003

ОРГАНИЗАЦИОННОЕ ПРОЕКТИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПОЖАРНО-СПАСАТЕЛЬНОГО ГАРНИЗОНА НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

*Михаил Иванович Архипов¹,
Николай Евгеньевич Паращенко²,
Сергей Александрович Васильев³*

¹*Воронежский государственный технический университет, Воронеж, Россия*

²*Главное управление МЧС России по Воронежской области, Воронеж, Россия*

³*Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Железногорск, Россия*

Автор ответственный за переписку: Николай Евгеньевич Паращенко, spas_nikolay@mail.ru

Аннотация. Развитие подразделений Государственной противопожарной службы и добровольной пожарной охраны на территории Воронежского территориального пожарно-спасательного гарнизона.

Ключевые слова: противопожарная служба области, добровольная пожарная команда, софинансирование

Для цитирования: Архипов М.И., Паращенко Н.Е., Васильев С.А. Организационное проектирование территориального пожарно-спасательного гарнизона на примере Воронежской области // Сибирский пожарно-спасательный вестник. 2022. № 1 (24). С. 22-28. <https://dx.doi.org/10.34987/vestnik.sibpsa.2022.89.36.003>.

Original article

ORGANIZATIONAL DESIGN OF THE TERRITORIAL FIRE AND RESCUE GARRISON ON THE EXAMPLE OF THE VORONEZH REGION

*Mihail I. Arkhipov¹,
Nikolai E. Parashchenko²,
Sergei A. Vasilev³*

¹*Voronezh State Technical University, Voronezh, Russia*

²*Main Directorate of the Ministry of Emergency Situations of Russia in the Voronezh Region, Voronezh, Russia*

³*Siberian Fire and Rescue Academy EMERCOM of Russia, Zheleznogorsk, Russia*

Corresponding author: Nikolai E. Parashchenko, spas_nikolay@mail.ru

Abstract. Voronezh More developed units of the State Fire Service and voluntary fire protection on the territory of the Voronezh Territorial Fire and Rescue garrison.

Keywords: regional fire service, voluntary fire brigade, co-financing

For citation: Arkhipov M.I., Parashchenko N.E., Vasilev S.A. Organizational design of the territorial fire and rescue garrison on the example of the Voronezh region // Siberian Fire and Rescue Bulletin 2022. № 1 (24). С. 22-28. <https://dx.doi.org/10.34987/vestnik.sibpsa.2022.89.36.003>.

Проведение боевых действий по тушению пожаров для спасения людей, достижения локализации и ликвидации пожара в кратчайшие сроки должно осуществляться путем организованного применения сил и средств участников боевых действий по тушению пожара и является основной боевой задачей пожарно-спасательных подразделений [1]. Одним из основных факторов, влияющих на выполнение основной боевой задачи в кратчайшие сроки является своевременное реагирование пожарно-спасательных подразделений на пожары, аварии, происшествия, чрезвычайные ситуации и иные события. Помимо своевременного прибытия сил и средств к месту вызова, немаловажным фактором является их достаточность, на что непосредственно влияет территориальное размещение пожарно-спасательных подразделений. Статьей 76 Федерального закона Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определены критерии для дислокации пожарных депо в зависимости от времени прибытия первого пожарно-спасательного подразделения к месту вызова: в городских поселениях – не более 10 минут, в сельских поселениях – не более 20 [2].

Требования данного федерального закона регламентируют не скорость движения пожарных автомобилей, а определяют места дислокации пожарно-спасательных подразделений, т.е. структурируют расположение вновь создаваемых подразделений.

Для успешного выполнения основной боевой задачи и обеспечения нормативного времени прибытия первого пожарного подразделения к месту вызова пред субъектами Российской Федерации становится вопрос определения мест создания пожарно-спасательных подразделений, их численности и технической оснащенности. При этом необходимо учитывать множество особенностей, связанных с обеспечением пожарной безопасности всего субъекта в целом.



Диагр. 1. Прикрытие населения и области

На диаграмме 1 представлен процент прикрытия территории и населения Воронежской области в 2010 году.

Каждый субъект Российской Федерации в той или иной мере осуществляет разработку концепции развития пожарной охраны на своей территории с учетом требований федерального законодательства (Федеральный закон № 123-ФЗ от 22.07.2008 «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

Конечно, развитие пожарной охраны на территории любого субъекта Российской Федерации встречает множество проблем, первой из которой является финансовое обеспечение.

В соответствии с требованиями Федерального закона Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в Российской Федерации осуществляют свою деятельность 5 видов пожарной охраны: Государственная противопожарная служба (которая в свою очередь делится на федеральную противопожарную службу и противопожарную службу субъекта Российской Федерации), ведомственная, муниципальная, добровольная и частная пожарная охрана [1].

За последние пятнадцать лет на территории Воронежской области наиболее интенсивное развивались два вида пожарной охраны: Государственная противопожарная служба и добровольная пожарная охрана.

В 2008 году в регионе функционировало всего лишь 13 подразделений противопожарной службы области. Активное развитие противопожарной службы области началось с 2009 года. Дополнительным толчком развития стали лесные пожары 2010 года. На территории области было зафиксировано 995 лесных на площади 20 тыс. 359,15 га, в том числе более 12 тыс. га верховых пожаров. Огнем было уничтожено 309 жилых домов и 857 надворных построек в 20 населенных пунктах Воронежской области. В результате пожаров без жилья осталось 711 человек (350 семей), погибло 4 человека. Общее финансирование мероприятий по организации тушения лесных пожаров составило 47 млн. 839 тыс. руб.

Из какого критерия исходили, когда планировали места создания пожарных частей? В первую очередь стояла задача обеспечения противопожарного прикрытия наибольшего количества населения в крупных населенных пунктах и социально-значимых объектов, расположенных вне нормативного времени прибытия первого подразделения пожарной охраны. Был определен перечень этих объектов, затем началась параллельная работа с правительством Воронежской области по обоснованию создания подразделений пожарной охраны, изысканию необходимых финансовых средств на содержание личного состава, закупку пожарной техники и оборудования, а также с администрациями муниципальных районов на переоборудование имеющихся зданий различного назначения под пожарные депо.

Всего за период с 2009 по 2014 год было создано 34 подразделения противопожарной службы области [3]:

- 2009 год - 12 подразделений, общие затраты составили 86,4 млн. руб.;
- 2010 год - 4 подразделения, общие затраты составили 46,3 млн. руб.;
- 2011 год - 6 подразделений, общие затраты составили 133,8 руб.;
- 2012 год - 10 подразделений, общие затраты составили 120 млн. руб.;
- 2013 год - общие затраты составили 28 млн. руб.;
- 2014 год - 2 подразделения, общие затраты составили 41,2 млн. руб.



Рис. 1. ПЧ-91 ГПС с. Ямное



Рис. 2. ПЧ-82 ГПС с. Шуберка



Рис. 3. ПЧ-79 ГПС п. Сагуны



Рис. 4. ПЧ-99 ГПС п. Колодезное

На базе ПЧ-99 по охране пос. Колодезный Каширского района создан учебный пункт.

В 2012 году была построена новая ПСЧ-10 ФГКУ «1 ОФПС по Воронежской области» строительство которой осуществлялось за счет федерального бюджета.

В 2020 году введено в эксплуатацию новое здание 4 ПСЧ 1 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Воронежской области.



Рис. 5. ПСЧ-10 ФГКУ «1 ОФПС по Воронежской области»



Рис. 6. 4 ПСЧ 1 ПСО ФПС ГПС Главного управления МЧС России по Воронежской области

После принятия в 2011 году Федерального закона Российской Федерации от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» [4] активно начала развиваться добровольная пожарная охрана. Благодаря этому нормативному правовому акту в настоящий момент на территории области осуществляют свою деятельность 77 добровольных пожарных команд общей численностью 474 человека. На вооружении ДПК стоят 88 единиц техники.

Для поддержки развития добровольной пожарной охраны правительством Воронежской области были приняты нормативно-правовые акты, которые позволяют предоставить добровольным пожарным следующие льготы и социальные гарантии:

За счет средств областного бюджета:

- ежемесячная оплата труда штатным начальникам и водителям территориальных ДПК на основании заключённых трудовых договоров;
- страхование добровольных пожарных;
- единовременная денежная выплата членам семьи погибшего добровольного пожарного в размере 100 тысяч рублей;
- единовременная денежная выплата добровольному пожарному в случае причинения вреда здоровью в зависимости от степени утраты трудоспособности;
- компенсация расходов, связанных с погребением добровольных пожарных, работников добровольной пожарной охраны, погибших (умерших) в период тушения пожаров и (или) проведения аварийно-спасательных работ;
- льгота по уплате транспортного налога добровольным пожарным (на одно транспортное средство с мощностью двигателя до 120 лошадиных сил включительно, зарегистрированное на добровольного пожарного территориальной ДПК (ДПД), состоящего в реестре добровольных пожарных Воронежской области не менее трех лет);
- освобождение от уплаты транспортного налога общественных объединений, внесенных в реестр общественных объединений пожарной охраны Воронежской области, за транспортные средства, состоящие на балансе, с мощностью двигателя до 210 лошадиных сил включительно;
- освобождение от налога на имущество общественных объединений пожарной охраны, внесенных в реестр общественных объединений пожарной охраны Воронежской области, в отношении объектов недвижимости, используемых по целевому назначению.

За счет средств бюджетов органов местного самоуправления:

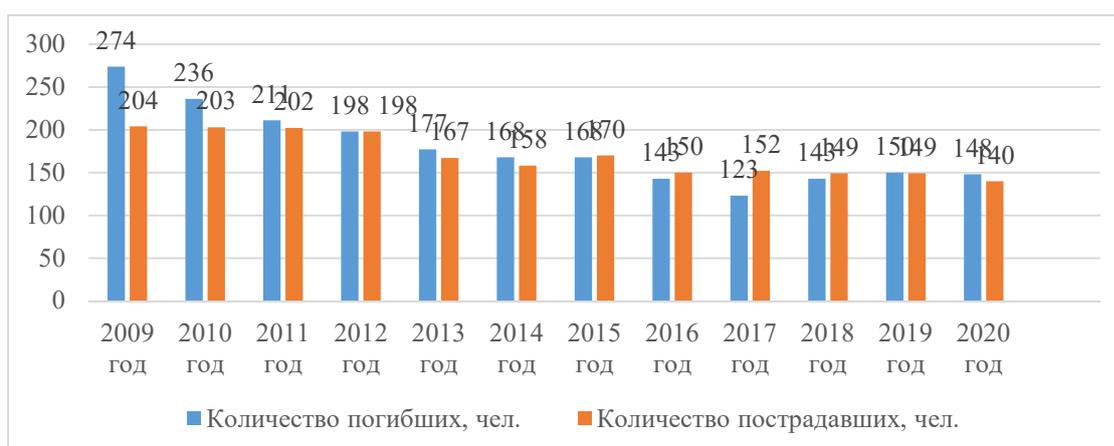
- освобождение добровольного пожарного от уплаты налога на землю, предоставленную для ведения личного подсобного хозяйства площадью 0,25 га [5; 6; 7; 8].

Активному развитию добровольной пожарной охраны Воронежской области, а конкретнее добровольных пожарных команд с наличием техники для тушения пожаров способствовало софинансирование территориальных добровольных пожарных команд из областного бюджета и бюджета муниципалитета. Что же такое это софинансирование? Софинансирование на примере развития добровольной пожарной охраны Воронежской области — это выделение денежных средств на содержание добровольных пожарных команд из разных бюджетов: областного, местного самоуправления. В 2012 году была создана «пилотная зона» для апробации софинансирования ДПК. По состоянию на сегодняшний день благодаря софинансированию осуществляют свою деятельность 55 территориальных добровольных пожарных команд.

Многолетняя деятельность по организационному проектированию Воронежского территориального пожарно-спасательного гарнизона дает свои плоды. Так в соответствии с отчетными документами Главного управления МЧС России по Воронежской области, дислокация подразделений пожарной охраны на территории Воронежской области позволяет обеспечить нормативное время прибытия к месту вызова подразделений пожарной охраны, количество погибших и пострадавших при пожарах, а также материальный ущерб от воздействия опасных факторов пожара снижается.

Таблица 1. Количество погибших, пострадавших и материальный ущерб от воздействия опасных факторов пожара в период с 2009 по 2020 года

Отчетный период	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Погибшие, чел.	274	236	211	198	177	168	168	143	123	143	150	148
Пострадавшие, чел.	204	203	202	198	167	158	170	150	152	149	149	140
Ущерб от пожара, тыс. руб.	22778	64596	96235	91883	117399	1161295	85916	36196	25319	97186	40850	13682



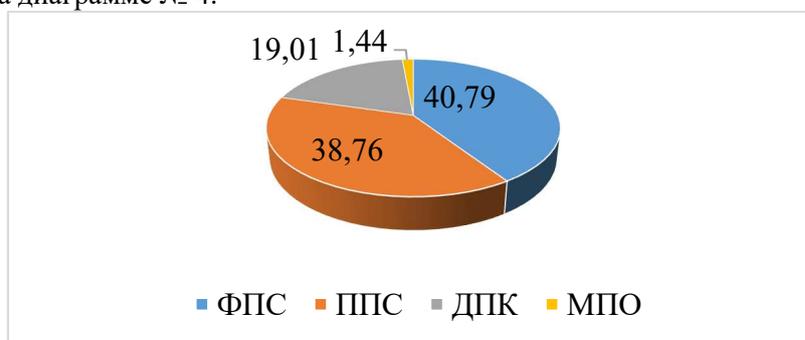
Диагр. 2. Количество погибших и от воздействия опасных факторов пожара в период с 2009 по 2020 года



Диagr. 3. Ущерб от воздействия опасных факторов пожара в период с 2009 по 2020 годы

В настоящий момент территория и население Воронежской области в противопожарном отношении обеспечено нормативным временем прибытия первого пожарного подразделения на 100%.

Информация по прикрытию территории области различными видами пожарной охраны представлена на диаграмме № 4.



Диagr. 4. Прикрытие населенных пунктов различными видами пожарной охраны

Но работа по организационному проектированию Воронежского территориального пожарно-спасательного гарнизона не закончена.

Главным управлением МЧС России по Воронежской области в августе 2021 года направлено предложение в адрес ФГБОУ ВО «Академия ГПС МЧС России» по включению в тематику выпускных квалификационных работ для слушателей института подготовки руководящих кадров следующую тему: «Организационное проектирование территориального пожарно-спасательного гарнизона субъекта РФ (на примере Воронежской области)» по результатам которой будут разработаны рекомендации по совершенствованию управления подразделениями Воронежского территориального пожарно-спасательного гарнизона.

Список источников

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».
3. Постановление правительства Воронежской области от 18.11.2010 № 997 «Об утверждении Положения о противопожарной службе Воронежской области Государственной противопожарной службы».
4. Федеральный закон Российской Федерации от 06.05.2011 № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».
5. Закон Воронежской области от 11.06.2003 № 28-ОЗ «О предоставлении налоговых льгот по уплате транспортного налога на территории Воронежской области».

6. Закон Воронежской области от 27.11.2003 № 62-ОЗ «О налоге на имущество организаций».
7. Закон Воронежской области от 11.07.2011 № 101-ОЗ «О мерах правовой и социальной защиты добровольных пожарных в Воронежской области».
8. Приказ департамента труда и социального развития Воронежской области от 24.01.2012 №269/ОД «О порядке возмещения расходов по погребению тела (останков) работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного».
9. Постановление правительства Воронежской области от 27.12.2013 № 1174 «Об утверждении Государственной программы Воронежской области «Защита населения и территории Воронежской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».
10. Постановление правительства Воронежской области от 26.01.2021 № 26 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидии из областного бюджета на поддержку Воронежского областного отделения Общероссийской общественной организации «Всероссийское добровольное пожарное общество» на 2021 год.
11. Постановление правительства Воронежской области от 07.09.2021 № 508 «Внесение изменений в постановление правительства Воронежской области от 26.01.2021 № 26».
12. Приказ департамента промышленности и транспорта Воронежской области от 19.08.2019 № 62-01-06/250 «О создании рабочей группы по развитию добровольной пожарной охраны на территории Воронежской области».

Информация об авторах

М.И. Архипов - кандидат технических наук
С.А. Васильев - кандидат технических наук

Information about the author

Mihail I. Arkhipov - Ph.D. of Engineering Sciences
Sergei A.Vasilev¹ - Ph.D. of Engineering Sciences

Статья поступила в редакция 16.02.2022; одобрена после рецензирования 04.03.2022; принята к публикации 21.03.2022.

The article was submitted 16.02.2022, approved after reviewing 04.03.2022, accepted for publication 21.03.2022.