

Научная статья  
УДК 614.84:31  
doi: 10.34987/vestnik.sibpsa.2023.27.67.020

## Пожарная безопасность в контексте Стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2021 года

*Александр Игоревич Ложкарев*  
*Юлия Сергеевна Газизова*  
*Татьяна Николаевна Петухова*  
*Елена Ивановна Пургина*

*Уральский институт ГПС МЧС России, Екатеринбург, Россия*  
*Автор ответственный за переписку: Юлия Сергеевна Газизова, U\_S\_G@e1.ru*

**Аннотация.** В данной статье представлен анализ состояния пожарной безопасности в контексте новой редакции Стратегии национальной безопасности Российской Федерации. Авторы выделяют принципиально новые положения Стратегии, не только способствующие всестороннему и предметному анализу сферы пожарной безопасности, но и повышению эффективности мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Авторы указывают на приоритетность усиления социально-гуманитарной составляющей национальной безопасности и возрастание роли человеческого фактора в ее обеспечении. Обосновывается необходимость формирования национальной культуры пожарной безопасности, где непосредственными участниками выступают представители профессионального сообщества, с развернутой системой многоплановой практической деятельности и подготовки кадров и общественные институты, ориентированные на объединение и привлечение граждан для участия в решении данных задач.

**Ключевые слова:** Стратегия национальной безопасности, гуманизация пожарной безопасности, человеческий фактор, национальная безопасность, пожарная безопасность, культура пожарной безопасности

**Для цитирования:** Ложкарев А.И., Газизова Ю.С., Петухова Т.Н., Пургина Е.И. Пожарная безопасность в контексте «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» 2021 года // Сибирский пожарно-спасательный вестник. 2022. Сибирский пожарно-спасательный вестник. 2023. № 1 (28). С. 166-173. [http: 10.34987/vestnik.sibpsa.2023.27.67.020](http://10.34987/vestnik.sibpsa.2023.27.67.020).

## Fire safety in the context National Security Strategy of the Russian Federation 2021

*Alexander I. Lozhkarev*  
*Julia S. Gazizova*  
*Tatyana N. Petukhova*  
*Elena I. Purgina*

*The Ural Institute of State Fire Service of EMERCOM of Russia, Yekaterinburg, Russia*  
*Corresponding author: Julia S. Gazizova, U\_S\_G@e1.ru*

**Abstract.** This article presents an analysis of fire safety in the context of the new edition of the National Security Strategy of the Russian Federation. The authors identify fundamentally new

provisions of the Strategy that not only contribute to a comprehensive and substantive analysis of the field of fire safety, but also increase the effectiveness of measures to prevent and eliminate natural and manmade emergencies. The authors point to the priority of strengthening the socio-humanitarian component of national security and the increasing role of the human factor in its provision. The necessity of forming a national culture of fire safety is substantiated, where the direct participants are representatives of the professional community, with a comprehensive system of multifaceted practical activities and training, and public institutions focused on uniting and attracting citizens to participate in solving these problems.

**Keywords:** National Security Strategy, humanization of fire safety, human factor, national security, fire safety, fire safety culture

**For citation:** Lozhkarev A.I., Gazizova Yu.S., Petukhova T.N. Purgina E.I. Fire safety in the context National Security Strategy of the Russian Federation 2021 // Siberian Fire and Rescue Bulletin 2023. № 1 (28). p. 166-173. (In Russ.) [http: 10.34987/vestnik.sibpsa.2023.27.67.020](http://10.34987/vestnik.sibpsa.2023.27.67.020).

К началу XXI столетия, с выходом России на новый этап своего исторического развития, проблема всесторонней модернизации отечественной модели национальной безопасности выдвинулась на первый план. Эта необходимость обусловлена возникновением целого комплекса угроз и вызовов глобального и регионального характера. Все это было обозначено в Стратегии национальной безопасности РФ № 400 от 2 июля 2021 (далее – Стратегия) [14].

Национальная безопасность сегодня – весьма ёмкая многомерная категория, анализ которой предполагает всесторонний и глубокий учет её разнообразных составляющих, от формулирования национальных интересов в той или иной сфере, до определения сил и средств, позволяющих адекватно реагировать на соответствующие вызовы и угрозы.

В этом контексте, наряду с традиционными сферами национальной безопасности, обеспечивающими функционирование тех или иных жизненно важных для государства и общества структур и органов (политическая, экономическая, военная, информационная и др.) мы, вполне обоснованно, можем выделить и специфическую сферу человеческой деятельности – пожарную безопасность.

Федеральный закон № 69-ФЗ от 21.12.1994 характеризует термин «пожарная безопасность» как «состояние защищённости личности, имущества, общества и государства от пожаров» [15]. Данный концепт раскрывается через призму приоритетных функций государства и рассматривается в рамках обеспечения национальной безопасности в целом как разветвлённая многоуровневая система (Рис.1).



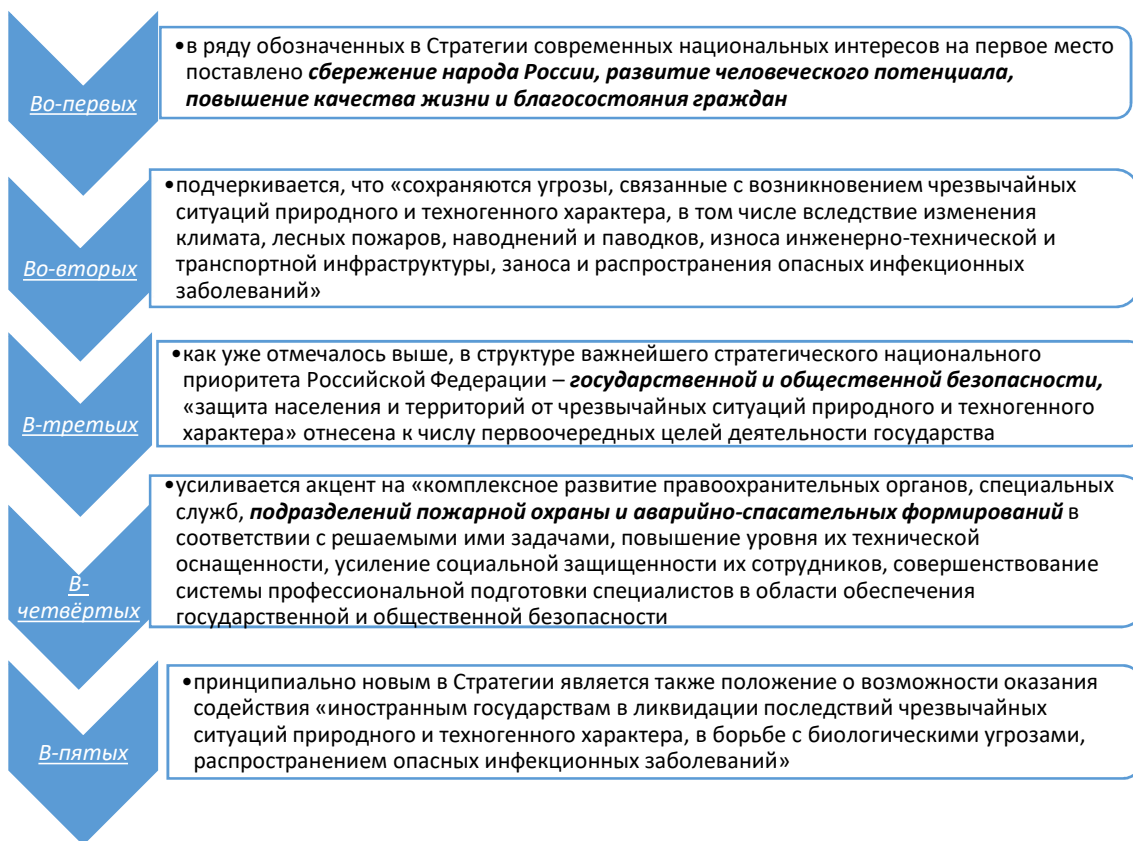
Рис. 1. Система обеспечения пожарной безопасности

Важно подчеркнуть, что достижение эффективности пожарной безопасности предполагает решение множества взаимосвязанных задач, требует привлечения немалых средств, большого числа специалистов и волонтеров. В частности, основами обеспечения пожарной безопасности выступает нормативно-правовое регулирование в области предупреждения и тушения пожаров, выполнение разного характера работ и оказание услуг в данной сфере, доступная и понятная для

любого гражданина пожарная пропаганда, а также обучение населения элементарным мерам пожарной безопасности, доведение до него наиболее актуальной информации, связанной с предотвращением пожаров, а так же их тушением, в том числе проведение постоянного мониторинга пожароопасной обстановки в стране и регионах, а также внедрение научно-технических достижений в пожарно-спасательную сферу, лицензирование и сертификация в сфере пожарной безопасности. Особое место в сфере пожарной безопасности отводится совершенствованию системы подготовки кадров.

Реализация указанных направлений требует постоянного внимания и корректировки с учётом новых вызовов в области природной и техносферной безопасности предстоящих перед Российской Федерацией.

В этой связи следует отметить, что в принятой редакции Стратегии сформулирован ряд принципиально новых положений, не только способствующих всестороннему и предметному анализу сферы пожарной безопасности, но также обозначены приоритетные меры, направленные на *повышение эффективности мероприятий, проводимых в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера* (см. рис.2).



Ри. 2. Меры по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Анализируя выделенные положения Стратегии, авторы однозначно отмечают приоритетность усиления социально-гуманитарной составляющей национальной безопасности и возрастание роли человеческого фактора в её обеспечении.

Данное положение напрямую относится к сфере пожарной безопасности и, несомненно, представляет чрезвычайной важности задачу, требующую к себе постоянного внимания, поскольку пожар остаётся смертельно опасным негативным фактором, причиняющим не только материальный ущерб, но и наносящим вред жизни и здоровью граждан [6].

Так по данным официальной статистики МЧС в России в среднем за год случается более 390 тысяч пожаров, на которых гибнет более 8 тысяч россиян. С начала 2021 года число погибших в пожарах в России выросло более чем в половине регионов по сравнению с данными прошлого года, сообщили в пресс-службе МЧС [8]. В целом за 2021 год в стране произошло 390859 пожаров, в которых погибли 8473 человека, в том числе 58 детей. Из всего количества пожаров в 2021 году в Российской Федерации – 43 крупных, ущерб от которых составляет 6059476 тысяч рублей [10].

Важно акцентировать внимание, на том обстоятельстве, что жертвами чрезвычайных ситуаций (далее ЧС) становятся не только простые граждане, но и квалифицированные специалисты, выполняющие обязанности по ликвидации ЧС, спасению людей и материальных ценностей. По заключению источников официальной статистики, 45% от общего количества полученных травм и гибели сотрудников МЧС России приходится на периоды выполнения должностных обязанностей [2]. Обратимся к анализу статистических данных Департамента кадровой политики МЧС России (см. рис.3, 4).

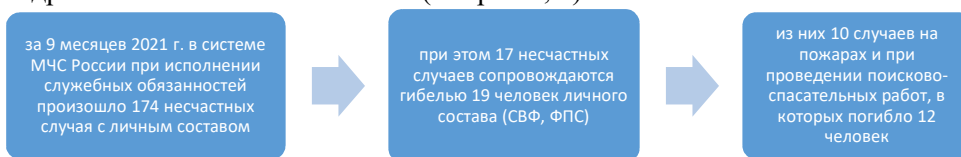


Рис.3. Анализ травматизма личного состава МЧС России за период с января по сентябрь 2021 года

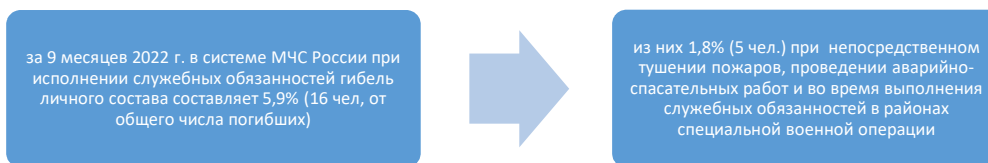


Рис. 4. Статистика гибели личного состава МЧС России за период с января по сентябрь 2022 года

Изложенные факты ещё раз подчёркивают возрастающее значение социально-гуманитарной составляющей пожарной безопасности, важность и актуальность её обеспечения, поскольку в зоне пожарного риска оказывается самый главный социальный ресурс общества – граждане, народонаселение страны в целом. С одной стороны – это люди, пострадавшие от пожара, с другой – специалисты, призванные выполнять задачу по его профилактике, предотвращению и ликвидации. На лицо человеческий фактор, комплексная категория, характеризующая деятельность человека в конкретных чрезвычайных ситуациях.

При анализе научных исследований в сфере пожарной безопасности следует отметить позиции нескольких авторов, использующих категорию «человеческий фактор» в различных аспектах: так, Б. Г. Гордон пытается определить смысл деятельности человека, вовлечённого в обеспечение пожарной безопасности через анализ его мотивационной и ценностно-смысловой сферы [3]; С. Н. Тиц, ссылаясь на формулировку профессора Э. Эдвардса, указывает на необходимость оптимизации взаимоотношений между людьми и их деятельностью путем системного применения знаний о человеке в рамках конструирования социальных систем [13]; по мнению А. В. Николаева, категория «человеческий фактор» может быть определена как особый вклад человека повышение эффективности и обеспечение качества тех систем, элементом которых он является [9].

В этом контексте, по образному выражению профессора А. Д. Зарецкого, гуманизацию в системе МЧС следует рассматривать как совокупность таких мероприятий, направленных на профилактику пожаров, которые носят «человеколюбивый характер» [5].

Другими словами, вектор на усиление социально-гуманитарной составляющей национальной безопасности и возрастание роли человеческого фактора в её обеспечении позволяет нам определить содержательную направленность цели обеспечения пожарной

безопасности. Она сама по себе является высокогуманной, заслуживающей всемерного общественного одобрения и поддержки, и поэтому полностью соответствует самой сущности демократического государства. Вместе с тем, её достижение требует реализации комплекса мер организационного, технического, социально-гуманитарного характера в области пожарной безопасности и защиты от ЧС на всей территории России.

Это подтверждается и основными положениями государственной программы 2014 года по защите населения и территорий от ЧС [11], реализация которой последовательно осуществляется в 2013-2030 годах в несколько этапов, по каждому из которых были запланировано достижение конкретных результатов, что отражено на рисунке 5.

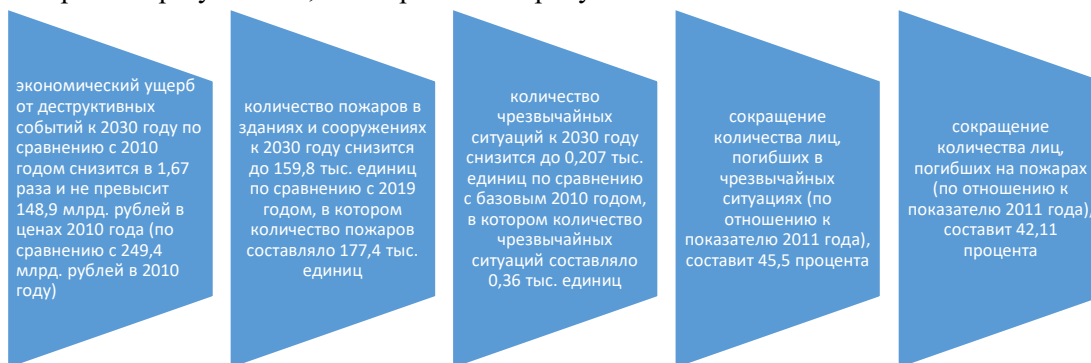


Рис. 5. Планируемые результаты реализации Программы по защите населения и территорий от ЧС

Данная программа уже не один раз подвергалась уточнению и корректировке. Так в соответствии с приоритетами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в 2021 году в нее были внесены изменения, связанные с уточнением целей и определением актуальных направлений развития гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций [12].

Особый интерес вызывают, в частности, подтверждение зависимости государственного управления и стратегического планирования в области пожарной безопасности от социально-экономической и политической ситуации. Не менее важны, по мнению авторов, поддержка и стимулирование фундаментальных и прикладных исследований в данной области, а также необходимость расширения международного сотрудничества (там, где это возможно) [12].

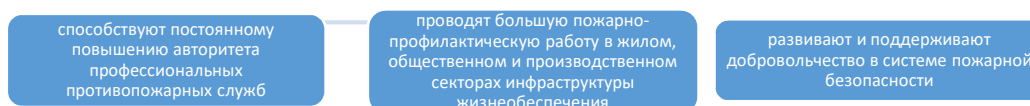
По мнению авторов данной статьи, общим итогом этой многопрофильной деятельности должно стать **формирование национальной культуры пожарной безопасности в Российской Федерации**, предполагающей не только осознание каждым гражданином личной ответственности за состояние пожарной безопасности, но и нетерпимое отношение к нарушениям её требований, безусловное их соблюдение, готовность к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Реализация этой комплексной задачи, в рамках Стратегии национальной безопасности, требует большой работы практически на всех уровнях и участках системы обеспечения пожарной безопасности и во многом зависит от тех условий и качества, в которых происходит обучение пожарных и спасателей [1]. Речь в данном контексте идет о системной подготовке не только высоко квалифицированного специалиста, обладающего специфическими профессиональными компетенциями (техническими, тактическими, физическими), но и, в первую очередь, гражданина – подлинного патриота и защитника Отечества.

Эту задачу, можно решить лишь при обеспечении гуманизации самого образования в системе образовательных учреждений МЧС России, предполагающего создание условий, наиболее отвечающих самореализации и развитию творческого потенциала личности будущего специалиста МЧС России. Уважение к культурному и историческому прошлому народов России, повышение престижа службы сотрудника МЧС и утверждение патриотических ценностей и социально-значимых убеждений в сознании и чувствах будущих офицеров выступает как

важнейшая задача, решаемая образовательными организациями МЧС России. При этом огромное влияние на формирование гуманистических взглядов курсантов и студентов образовательных организаций МЧС России, в рамках реализации программ профессионального обучения, оказывают как гуманитарные, так и общеобразовательные, технические, специальные дисциплины. Используя присущие им особенности и возможности, они вносят большой вклад в формирование подлинных профессионалов, воспитывают гордость за принадлежность к российской пожарной охране.

Не менее важная роль в решении задачи по формированию национальной культуры пожарной безопасности в Российской Федерации, играют разнообразные общественные институты (Рис. 6).



*Рис. 6. Роль общественных институтов в решении задачи по формированию национальной культуры пожарной безопасности в Российской Федерации*

Следует особо отметить деятельность Всероссийского добровольного пожарного общества, средств массовой информации, волонтерских организаций МЧС России, которые, благодаря широкой практической, воспитательной, просветительской работе, способствуют сохранению жизни миллионов россиян.

Таким образом, пожарная безопасность выступает как значимая сфера национальной безопасности в целом, требует постоянного внимания государственных и общественных институтов к вопросам её обеспечения и поддержания на должном уровне. Важнейшим условием обеспечения пожарной безопасности выступает последовательное формирование национальной культуры пожарной безопасности в Российской Федерации. Непосредственными участниками этого процесса выступают как представители профессионального корпуса пожарных-спасателей, с развёрнутой системой многоплановой практической деятельности и подготовки кадров, так и общественные институты, ориентированные на популяризацию пожарного и спасательного дела, распространение знаний и культуры безопасного поведения, объединение и привлечение граждан для участия в решении задач в этой области.

#### **Список источников**

1. Андреев Н.А. Система пожарной безопасности: Социальный анализ эволюции и функционирования: дис. ... д-ра. соц. наук: 22.00.04. – СПб, 1998. – 348 с. 14
2. Анализ травматизма и гибели личного состава МЧС России за 9 месяцев 2021 года – URL: <https://fireman.club/literature/analiz-travmatizma-i-gibeli-lichnogo-sostava-mchs-rossii-za-9-mesyaczev-2021-goda/>
3. Гордон Б. Г. Поиски смысла пожарной безопасности // Пожаровзрывобезопасность. 2013. № 8, Том 22. С.8-12.
4. Зарецкий А.Д. Гуманизация системы анализа пожарной опасности технологических процессов // Безопасность труда в промышленности. 2011. № 3. С. 46-50.
5. Зарецкий А.Д. Совершенствование гуманистической составляющей системы пожарной безопасности в России // Фундаментальные исследования, 2013. № 10 (часть 3), С. 619 – 626.
6. Кочетков С. И. Основы пожарной безопасности в образовательных учреждениях / С. И Кочетков, В. А Марченко, С. В. Петров. — Новосибирск: АРТА, 2011–254 с.
7. Ложкарев А. И., Газизова Ю. С., Демченко О. Ю. О формировании смысловых ориентаций курсантов МЧС России в контексте их профессиональной социализации // Проблемы современного педагогического образования. 2019. № 64 -3. С. 313-317.

8. МЧС сообщило о выросшем числе погибших в пожарах – URL: // <https://iz.ru/1132941/2021-03-05/mchs-soobshchilo-o-vyrosshem-chisle-pogibshikh-v-pozharakh>

9. Николаев А.В. Новые методологические подходы к исследованию человеческого фактора в информационном обществе. // М.: МИЭМ, 2007. 52 с.

10. Пожары и пожарная безопасность в 2021 году. Статистика пожаров и их последствий: статист. сб. Балашиха: П 46 ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2022. 114 с. – С.4. Электронная версия 06.06.2022 г. – URL: // <https://ohranatruda.ru/upload/iblock/f43/rus50fv7p8964hcytl866ne4owqvm8q/Statistika-pozharov-i-ikh-posledstviy-za-2021.pdf>.

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 300 государственная программа РФ «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – URL: // <https://base.garant.ru/70644060/>

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 24.09.2021 № 1609 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» – URL: <https://base.garant.ru/402856490/>

13. Тиц С. Н. Человеческий фактор [электронный ресурс]: электронное учебное пособие. Самарский гос. Аэрокосм. Университет имени С.П. Королева – Самара, 2012. С. 9. – URL: <http://repo.ssau.ru/bitstream/Uchebnye-posobiya/Chelovecheskii-faktor-Elektronnyi-resurs-elektron-ucheb-posobie-54161/1/Тиц%20С.Н.Человеческий%20фактор.pdf>.

14. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» – URL: <https://base.garant.ru/401425792/>

15. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с изм. и доп.) – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5438/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/)

#### List of sources

1. Andreev N.A. Fire safety system: Social analysis of evolution and functioning: dis. ...Doctor of Social Sciences: 22.00.04. – St. Petersburg, 1998. – 348 p.

2. Analysis of injuries and deaths of personnel of the Ministry of Emergency Situations of Russia for 9 months of 2021 – URL: // <https://mchs.fun/>

3. Gordon B. G. The search for the meaning of fire safety // Fire and explosion safety. 2013. No.8, Volume 22. pp.8-12.

4. Zaretsky A.D. Humanization of the fire hazard analysis system of technological processes // Occupational safety in industry. 2011. No. 3. pp. 46-50.

5. Zaretsky A.D. Improving the humanistic component of the fire safety system in Russia // Fundamental Research, 2013. No. 10 (part 3), pp. 619 – 626.

6. Kochetkov S.I. Fundamentals of fire safety in educational institutions / S.I. Kochetkov, V.A. Marchenko, S.V. Petrov. — Novosibirsk: ARTA, 2011. – 254 p.

7. Lozhkarev A. I., Gazizova Yu. S., Demchenko O. Yu. On the formation of life-meaning orientations of cadets of the Ministry of Emergency Situations of Russia in the context of their professional socialization // Problems of modern pedagogical education. 2019. No. 64 -3. pp. 313-317.

8. The Ministry of Emergency Situations reported an increased number of deaths in fires – URL: // <https://iz.ru/1132941/2021-03-05/mchs-soobshchilo-o-vyrosshem-chisle-pogibshikh-v-pozharakh>

9. Nikolaev A.V. New methodological approaches to the study of the human factor in the information society. // Moscow: МИЭМ, 2007. 52 p.

10. Fires and fire safety in 2021. Statistics of fires and their consequences: statistical collection Balashikha: P 46 FSBI VNIPO EMERCOM of Russia, 2022. 114 p. – p.4. Electronic version 06.06.2022 – URL: // <https://ohranatruda.ru/upload/iblock/f43/rus50fv7p8964hcytl866ne4owqvm8q/Statistika-pozharov-i-ikh-posledstviy-za-2021.pdf>.

11. Decree of the Government of the Russian Federation of April 15, 2014 No. 300 State program of the Russian Federation «Protection of the population and territories from emergency situations, ensuring fire safety and safety of people on water bodies» – URL: // <https://base.garant.ru/70644060/>

12. Decree of the Government of the Russian Federation No. 1609 dated 09/24/2021 «On Amendments to the State Program of the Russian Federation «Protection of the Population and Territories from Emergency Situations, ensuring fire safety and safety of people on water bodies» – URL: <https://base.garant.ru/402856490/>

13. Tic S. N. The human factor [electronic resource]: electronic textbook. Samara State University. Aerospace. University named after SP. Koroleva – Samara, 2012. p. 9. – URL: <http://repo.ssau.ru/bitstream/Uchebnye-posobiya/Chelovecheskii-faktor-Elektronnyi-resurs-elektron-ucheb-posobie-54161/1/Тиц%20С.Н.Человеческий%20фактор.pdf>.

14. Decree of the President of the Russian Federation of July 2, 2021 N 400 «On the National Security Strategy of the Russian Federation» – URL: <https://base.garant.ru/401425792/>

15. Federal Law No. 69-FZ of December 21, 1994 «On Fire Safety» (with amendments and additions) – URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_5438/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5438/)

#### **Информация об авторах**

А.И. Ложкарев - кандидат философских наук, доцент  
Ю.С. Газизова - кандидат психологических наук, доцент  
Т.Н. Петухова - кандидат юридических наук, доцент  
Е.И. Пургина - кандидат философских наук

#### **Information about the author**

A.I. Lozhkarev - Ph.D. of Philosophical Sciences, Docent  
U.S. Gazizova - Ph.D. of Psychological Sciences, Docent  
T.N. Petukhova - Ph.D. of Juridical Sciences, Docent  
E.I. Purgina - Ph.D. of Philosophical Sciences

#### **Вклад авторов:**

Ложкарев А.И. – научное руководство; концепция исследования; развитие методологии; анализ нормативных источников; написание исходного текста; итоговые выводы.

Газизова Ю.С. – развитие методологии; анализ нормативных источников и статистических тенденций; написание исходного текста; доработка текста; итоговые выводы.

Петухова Т.Н. – концепция исследования; анализ нормативных источников, написание исходного текста.

Пургина Е.И. – развитие методологии; доработка текста.

#### **Contribution of the authors:**

Lozhkarev A.I. – scientific management; research concept; methodology development; analysis of regulatory sources; writing the draft; final conclusions.

Gazizova U.S. – methodology development; analysis of regulatory sources and statistical trends; writing the draft; follow-on revision of the text; final conclusions.

Petukhova T.N. – research concept; analysis of regulatory sources; writing the draft.

Purgina E.I. – methodology development; follow-on revision of the text.

Статья поступила в редакцию 25.01.2023; одобрена после рецензирования 01.02.2023; принята к публикации 21.02.2023.

The article was submitted 25.01.2023; approved after reviewing 01.02.2023; accepted for publication 21.02.2023.