

УДК 351.862

doi:10.34987/vestnik.sibpsa.2021.76.99.015

АНАЛИЗ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА ВЫБОР И ОБОСНОВАНИЕ РАЦИОНАЛЬНОГО СПОСОБА КОМПЛЕКТОВАНИЯ ФОРМИРОВАНИЙ ГРАЖДАНСКОЙ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАНАМИ, ПРЕБЫВАЮЩИМИ В ЗАПАСЕ (НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН)

Кондратьев Е.Б.; Мазаник А.И., д-р воен. наук; профессор; Фрайденберг А.Г.; Веселов А.В.

Академия гражданской защиты МЧС России

Аннотация. В статье проведен анализ нормативных правовых актов, раскрывающих основные положения, которые определяют порядок приведения формирований гражданской защиты в готовность к действиям по предназначению. Проанализированы отчетные материалы по результатам проведенных командно-штабных учений и тренировок с формированиями гражданской защиты. Освещён опыт Республики Казахстан по приведению в готовность формирований гражданской защиты, привлеченных для выполнения задач по снижению последствий пандемии при объявлении чрезвычайного положения на всей территории Республики Казахстан. Выявлена проблемная ситуация в области обеспечения требуемого уровня готовности формирований гражданской защиты к выполнению задач по предназначению. На основе проведенного анализа возможных направлений разрешения проблемной ситуации сформулировано противоречие в практике рассматриваемой предметной области и предложена научная гипотеза его разрешения. Определены и систематизированы факторы, которые должны быть учтены при решении научной задачи, заключающейся в разработке научно-методического аппарата обоснования рационального способа комплектования подразделений формирований гражданской защиты.

Ключевые слова: формирование гражданской защиты; резервист; готовность, подготовка, военно-учетная специальность.

ANALYSIS OF FACTORS INFLUENCING THE CHOICE AND JUSTIFICATION OF A RATIONAL WAY OF RECRUITING CIVIL PROTECTION UNITS BY CITIZENS STAYING IN RESERVE [ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN]

*Kondratiev E.B.; Mazanik A.I., Holder of an Advanced Doctorate (Doctor of Science)
in Military Sciences, Full Professor; Freidenberg A.G.; Veselov A.V.*

Civil Defence Academy EMERCOM of Russia

Abstract. The article analyzes the normative legal acts that reveal the main provisions that determine the procedure for bringing civil protection units in readiness to act as intended. Analyzed the reporting materials on the results of the command-staff exercises and trainings with the formations of civil protection. The experience of the Republic of Kazakhstan in alerting civil protection units involved

in carrying out tasks to mitigate the consequences of a pandemic when a state of emergency is declared throughout the territory of the Republic of Kazakhstan is highlighted. A problematic situation has been identified in the field of ensuring the required level of readiness of civil protection units to perform tasks for their intended purpose. Based on the analysis of possible ways to resolve the problem situation, a contradiction in the practice of the subject area under consideration is formulated and a scientific hypothesis for its resolution is proposed. The factors that should be taken into account when solving the scientific task of developing a scientific and methodological apparatus for substantiating a rational way of recruiting civil protection units are identified and systematized.

Keywords: formation of civil protection; reservist; readiness, training, military accounting specialty.

Мобилизационная подготовка является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности Республики Казахстан [1]. Данное положение раскрывается в ряде нормативных правовых [2;3;7;8], методических [6] и планирующих [9] документов. В частности, Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Казахстан (далее – МЧС РК) непосредственно участвует в выполнении комплекса мероприятий мобилизационной подготовки как в мирное, так и в военное время. В рамках мобилизационной подготовки силами территориальных подразделений МЧС РК выполняется совокупность согласованных мероприятий, направленных на обеспечение процесса приведения формирований гражданской защиты в готовность к действиям по предназначению [3].

Формирования гражданской защиты (далее – ФГЗ) предназначены для проведения аварийно-спасательных и неотложных работ в составе сил гражданской защиты в мирное и военное время [4].

Формирования гражданской защиты подразделяются по подчиненности на территориальные и объектовые [6]. Координацию действий по обеспечению процесса приведения территориальных ФГЗ в готовность к действиям по предназначению осуществляют территориальные подразделения МЧС РК.

Основу сил ФГЗ составляют граждане, пребывающие в запасе, которые предназначены для их комплектования на базе территориальных подразделений МЧС РК [9]. Данные формирования оснащаются спецтехникой, оборудованием и снаряжением для эффективного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее – АСДНР) в период военного и чрезвычайного положений.

В соответствии с действующими нормативными правовыми актами [5;6] важнейшим фактором, определяющим готовность ФГЗ к выполнению задач по предназначению, является уровень подготовки граждан, пребывающих в запасе. Уровень подготовки граждан зависит от ряда факторов, основными из которых являются: степень соответствия военно-учетной специальности (далее – ВУС) гражданина и ВУС должности, на которую он предназначен; продолжительность временного интервала, прошедшего с момента окончания военной службы; интенсивность и продолжительность учебных сборов, предназначенных для подготовки специалистов по остродефицитным и технически сложным специальностям и другие. Предполагается, что граждане, пребывающие в запасе, имеют определенный минимальный уровень знаний, умений и навыков по соответствующим военно-учетным специальностям [10]. Под военно-учетной специальностью следует понимать категорию воинского учета, указывающую военную специальность военнослужащего (военнообязанного) и его принадлежность к виду ВС, роду войск (сил) или службе [11].

В период мобилизационного развертывания с целью повышения уровня подготовки граждан, прибывших для комплектования ФГЗ, проводится их боевое слаживание, под которым следует понимать совокупность заблаговременно спланированных мероприятий по ускоренному обучению личного состава выполнению обязанностей в условиях военного или чрезвычайного

положения, согласованным действиям в составе подразделения к выполнению задач по предназначению.

Программы боевого слаживания составляются в соответствии с требованиями инструкции по начальной военной подготовке. В статье [12] определены основополагающие факторы, влияющие на уровень подготовки граждан, пребывающих в запасе, и предложен рациональный вариант программы боевого слаживания для специальных формирований гражданской обороны, с учетом ограничения на время его проведения. Данные факторы необходимо учитывать при разработке соответствующих программ подготовки личного состава формирований гражданской защиты, разворачиваемых на базе территориальных подразделений МЧС Республики Казахстан.

Необходимо отметить, что в территориальных подразделениях МЧС Республики Казахстан создана и успешно функционирует система мониторинга уровня подготовки граждан, предназначенных в ФГЗ. Данная система позволяет оценить уровень подготовки граждан, пребывающих в запасе, по результатам сдачи нормативов в ходе проведения командно-штабных учений (далее – КШУ) и объектовых тренировок (далее – ОТ). Результаты анализа уровня подготовки граждан, пребывающих в запасе, показывают, что по ряду ВУС он не соответствует требуемым значениям. Данный вывод относится, прежде всего, к следующим остродефицитным и технически сложным специальностям (на рисунке):

- эксплуатация и ремонт средств химической защиты и специальной обработки (специальность № 1);
- эксплуатация и ремонт специальных образцов аварийно-спасательной техники (специальность № 2);
- эксплуатация и ремонт специальной инженерной техники (специальность № 3);
- эксплуатация и ремонт радиоэлектронной техники специальной связи (специальность № 4);
- эксплуатация и ремонт подъемно-транспортного оборудования (специальность № 5).

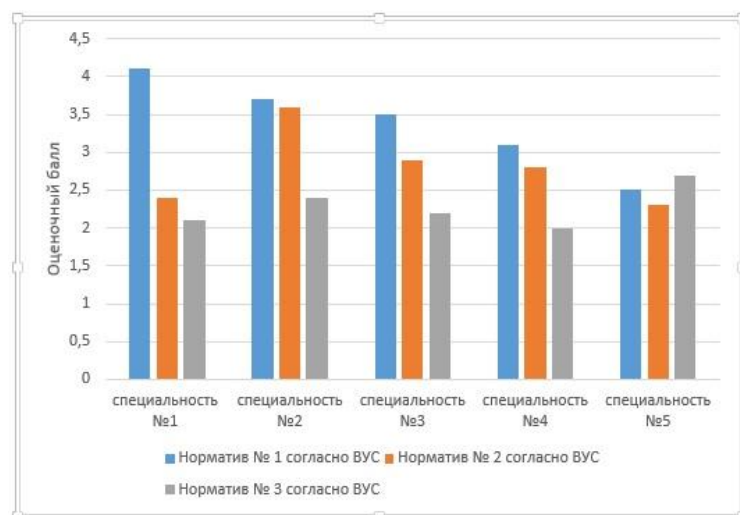


Рис. Оценка уровня выполнения нормативов гражданами, прибывающими из запаса, по определённым ВУС

Необходимо также отметить, что по результатам входного контроля граждан, пребывающих в запасе, была определена доля задач, выполняемых ими за нормативное время, которая не превышает 50 процентов от их общего количества. О недостаточном уровне подготовки граждан, пребывающих в запасе, свидетельствуют результаты выполнения задач по снижению последствий пандемии, связанной с распространением коронавирусной инфекции,

для решения которых был проведен призыв мобилизационных ресурсов весной 2020 года в Республике Казахстан.

Результаты анализа позволяют сделать вывод о наличии проблемной ситуации, заключающейся в низком уровне подготовки граждан, пребывающих в запасе, что отрицательно влияет на время приведения ФГЗ в готовность к действиям по предназначению. Это может привести к ряду негативных последствий из-за несвоевременного и некачественного выполнения поставленных перед формированиями задач.

Проведенный анализ позволил определить следующие возможные направления разрешения выявленной проблемной ситуации:

увеличение времени на подготовку граждан, прибывших из запаса, осуществляемую в ходе проведения боевого слаживания ФГЗ, что может негативно отразиться на общем времени мобилизационного развертывания группировки сил гражданской защиты, а возможный быстрый переход от этапа нарастания военной угрозы к нанесению удара вероятным противником предопределяет невозможность увеличения этого времени;

создание при каждом территориальном подразделении МЧС РК постоянно действующего учебно-методического центра для проведения регулярных учебных сборов с гражданами, пребывающими в запасе. Целью учебных сборов является приобретение и повышение уровня военных профессиональных знаний, совершенствование выучки и воинского мастерства по соответствующим военно-учетным специальностям, необходимым для комплектования ФГЗ. Таким образом, проведение учебных сборов в существенной мере позволит повысить качество комплектования ФГЗ и уровень подготовки граждан, пребывающих в запасе. Между тем проведение этих мероприятий приведет к отрыву граждан от производства, что, в свою очередь, повлечет за собой значительные финансовые расходы, связанные с возмещением затрат, понесенных предприятиями в период проведения сборов;

отказ от остаточного принципа комплектования ФГЗ, в результате которого на должности в данные формирования должны в первую очередь предназначаться граждане, прошедшие военную службу в территориальных подразделениях МЧС РК. Реализация данного направления потребует существенной корректировки нормативной правовой базы, регламентирующей вопросы мобилизации и мобилизационной подготовки.

Проведенный анализ показал, что для реализации каждого из указанных направлений разрешения проблемной ситуации потребуются значительные финансовые, материальные, людские, временные и другие ресурсы.

На основе проведенного анализа возможных направлений разрешения проблемной ситуации сформулировано противоречие в практике рассматриваемой предметной области:

с одной стороны, реализация возможных направлений разрешения выявленной проблемной ситуации позволит повысить уровень подготовки граждан, пребывающих в запасе, и соответственно готовность ФГЗ к выполнению задач по предназначению в период военного и чрезвычайного положений;

с другой стороны, проведение этих мероприятий потребует значительных финансовых, материальных, людских, временных и других ресурсов, объем которых ограничен.

С учетом изложенного, может быть предложена научная гипотеза разрешения, сформулированного выше противоречия в рассматриваемой предметной области – уровень готовности ФГЗ можно повысить за счет совершенствования процесса комплектования отдельных должностей с соответствующими им ВУС и решения оптимизационной задачи, заключающейся в выборе и обосновании рационального способа комплектования ФГЗ.

В соответствии с проектом Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам введения службы в резерве» (вынесен Министерством обороны Республики Казахстан на публичное обсуждение 6 сентября 2021 года) [15] граждане, пребывающие в запасе, будут иметь возможность на добровольной основе (путем заключения контракта) поступить в состав

мобилизационного людского резерва. В отношении таких граждан целесообразно применение термина «резервист».

Под рациональным способом комплектования подразделений следует понимать определение такого перечня должностей с соответствующими ВУС, комплектуемых резервистами, при котором будет обеспечен максимальный уровень готовности ФГЗ к выполнению задач по предназначению в период военного и чрезвычайного положений с учетом ограничений на количество должностей, комплектуемых по контракту, и выделяемые финансовые ресурсы.

Определение рационального способа комплектования ФГЗ должно осуществляться с учетом ряда факторов, которые целесообразно классифицировать в пять групп.

Первая группа факторов включает статистические данные, характеризующие инфраструктуру зоны ответственности, на территории которой будет выполняться задачи ФГЗ:

количество критически важных и потенциально опасных объектов, их общие производственно-эксплуатационные характеристики;

количество населения; площадь территории; плотность населения; количество городов, районов, сельских поселений; плотность застройки;

развитость транспортной инфраструктуры; протяженность коммуникаций, обеспеченность защитными сооружениями;

климатические характеристики местности, включающие: среднегодовую температуру окружающей среды; погодные условия, характерные для данной местности и др.;

географические характеристики местности, включающие: тип рельефа местности; проходимость местности вне дорог общего пользования; плотность и состояние дорог общего пользования; состояние грунтов и их характеристики; защитные и маскирующие свойства местности; санитарно-эпидемиологическая обстановка.

Вторая группа объединяет факторы оперативно-тактического характера, к которым следует отнести:

наиболее критические сценарии возникновения ЧС в условиях мирного и военного времени с учетом: количественно-качественных характеристик потенциально опасных объектов, расположенных в зоне ответственности ФГЗ; возможных форм и способов ведения боевых действий; тактико-технических характеристик средств поражения потенциального противника;

возможный ущерб при реализации критических сценариев возникновения ЧС в условиях мирного и военного времени; прогнозируемые потери населения (безвозвратные и санитарные); объем возможных разрушений жилого фонда и объектов социального назначения;

нормативное время приведения ФГЗ в готовность к выполнению задач по предназначению с учетом возможного ущерба от ЧС мирного и военного времени;

перечень задач, возложенных на подразделения ФГЗ, с учетом возможного ущерба от ЧС мирного и военного времени;

дислокация территориального подразделения МЧС РК, на базе которого планируется развертывание ФГЗ;

удаленность объектов инфраструктуры, входящих в зону ответственности территориального подразделения МЧС РК, от места его дислокации.

Третья группа факторов характеризует организационно-штатную структуру ФГЗ, к основным из них можно отнести:

перечень подразделений, входящих в состав ФГЗ, разворачиваемого на базе территориального подразделения МЧС РК;

номенклатура, количество и тактико-технические характеристики вооружения, военной техники и других технических средств, которыми планируется оснастить ФГЗ по штатам военного времени;

численность личного состава (по категориям), входящих в каждое подразделение ФГЗ;

перечень задач, возложенных на каждое подразделение ФГЗ, и срок готовности подразделений к их выполнению;

перечень групп военно-учетных специальностей офицеров, сержантов и солдат, входящих в состав каждого подразделения ФГЗ и количество личного состава по каждой из них;

перечень областей деятельности, входящих в состав каждой группы ВУС конкретного подразделения ФГЗ и количество личного состава по каждой из них;

перечень ВУС, входящих в состав каждой области деятельности конкретной группы ВУС и количество личного состава по каждой из них;

перечень должностей, определяющих боевую способность подразделений ФГЗ.

В четвертую группу факторов целесообразно включить статистические данные, характеризующие количественно-качественный состав граждан, пребывающих в запасе, и предназначенных для комплектования ФГЗ:

распределение граждан, пребывающих в запасе, по разрядам и категориям запаса (по воинским званиям);

доля граждан, пребывающих в запасе, которыми укомплектованы должности (в подразделениях и в ФГЗ в целом) по прямым военно-учетным специальностям;

доля граждан, пребывающих в запасе, которыми укомплектованы должности (в подразделениях и в ФГЗ в целом) по прямому должностному назначению;

относительные значения укомплектованности должностей в подразделениях ФГЗ по составу запаса и группам ВУС;

относительные значения укомплектованности должностей в подразделениях ФГЗ по категориям запаса и группам ВУС.

Пятая группа факторов включает ресурсно-экономические показатели, к которым можно отнести:

объем выделенных финансовых ресурсов для реализации возможных способов комплектования подразделений ФГЗ;

нормативные сроки проведения боевого слаживания подразделений ФГЗ;

количество должностей в ФГЗ, которые могут быть переведены на контрактный способ комплектования.

Перечисленные группы факторов должны быть учтены при решении научной задачи, заключающейся в разработке научно-методического аппарата обоснования рационального способа комплектования подразделений ФГЗ с учетом ограничений на сроки проведения боевого слаживания, количество должностей, комплектуемых по контракту, и выделяемые финансовые ресурсы.

В качестве вывода следует отметить, что разработанные к настоящему времени теоретические положения и практические рекомендации образуют хотя и необходимую, но, вместе с тем, недостаточную основу для решения задачи обоснования рационального варианта комплектования ФГЗ резервистами. Таким образом, обозначилось несоответствие между имеющимся научно-методическим аппаратом и возможностью его применения для решения новой научной задачи. В связи с этим вопросы разработки научно-методического аппарата обоснования рационального варианта комплектования ФГЗ резервистами являются актуальными, а поиск их решения представляет важную военно-научную задачу.

Литература

1. Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 г. № 636 «Об утверждении Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан»;

2. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 24 февраля 2015 года № 149 «Об утверждении Правил организации и деятельности государственной системы гражданской защиты»;
3. Закон Республики Казахстан от 16 июня 1997 года № 127-І «О мобилизационной подготовке и мобилизации»;
4. Закон Республики Казахстан от 11 апреля 2014 года № 188-V ЗРК «О гражданской защите»;
5. Бойко А.В., Кузнецов О.Б., Никулин Н.А. Подходы к созданию специальных формирований, предназначенных для решения задач гражданской обороны в военное время // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2011. № 1(8). С. 32-39.
6. Приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 23 апреля 2015 года № 387 «Об утверждении Правил создания, содержания, материально-технического обеспечения, подготовки и привлечения формирований гражданской защиты»;
7. Закон Республики Казахстан от 5 марта 2003 года № 391-ІІ «О военном положении»;
8. Закон Республики Казахстан от 8 февраля 2003 года N 387 «О чрезвычайном положении»;
9. Указ Президента Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года № 554 «Об утверждении Военной доктрины Республики Казахстан»;
10. Андрианов И.А. Метод оптимальной организации подготовки подразделений резервных формирований силовых структур // Военная мысль. 2005. № 10. С. 23-34.
11. Военный энциклопедический словарь [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://encyclopedia.mil.ru/encyclopedia/dictionary/list.htm> (дата обращения: 15.09.2021).
12. Мазаник А.И., Веселов А.В. Анализ факторов, влияющих на структуру и содержание программ подготовки спасательных формирований. // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. 2020. № 2. С. 31-39.
13. Приказ Министра обороны Республики Казахстан от 17 июля 2017 года №357 «Об утверждении Правил набора призывников, военнообязанных, их направления и обучения на безвозмездной и возмездной основах, организации учебно-воспитательного процесса, а также сроки обучения по военно-техническим и иным специальностям в специализированных организациях Министерства обороны Республики Казахстан»;
14. Фрайденберг А.Г., Зиядинов Ш.О. Анализ комплектования территориальных войск гражданами, пребывающими в запасе, для борьбы с пандемией в период введения чрезвычайного положения в Республике Казахстан // Сборник тезисов и докладов XII Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы пожарной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» // Кокшетау: АГЗ им.М.Габдулина МЧС Республики Казахстан – 2021;
15. Досье от 6 сентября 2021 года на проект Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам введения службы в резерве» Электронный ресурс: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38485441#pos=3;-106.