

БЕЗОПАСНОСТЬ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ [05.26.02, ТЕХНИЧЕСКИЕ НАУКИ]

Научная статья
УДК 614.842.831
doi: 10.34987/vestnik.sibpsa.2022.65.51.001

Опыт привлечения общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на примере Воронежской области

*Николай Степанович Шимон^{1,2},
Андрей Владимирович Калач^{2,3},
Денис Иванович Сотников²,
Ольга Николаевна Орлова⁴,
Николай Викторович Мартинович³*

¹Гражданская оборона, защита населения и пожарная безопасность Воронежской области, Воронеж, Россия

²Воронежский государственный технический университет, Воронеж, Россия

³Сибирская пожарно-спасательная академия ГПС МЧС России, Железногорск, Россия

⁴Академия Государственной противопожарной службы МЧС России, Москва, Россия

Автор ответственный за переписку: Николай Викторович Мартинович, martin-nv@mail.ru

Аннотация. Представлены данные об опыте привлечения общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Воронежской области. Особое внимание уделено вопросу результативности существующих общественных организаций (объединений), в уставную деятельность которых входит проведение аварийно-спасательных работ (поисково-спасательных).

Ключевые слова: добровольцы, пожарная охрана, аварийно-спасательные работы, общественные организации.

Для цитирования: Шимон Н.С., Калач А.В., Сотников Д.И., Орлова О.Н., Мартинович Н.В. Опыт привлечения общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на примере Воронежской области// Сибирский пожарно-спасательный вестник. 2022. № 1 (24). С. 62-69. <https://dx.doi.org/10.34987/vestnik.sibpsa.2022.65.51.001>.

EMERGENCY SAFETY

Original article

EXPERIENCE OF INVOLVEMENT OF PUBLIC ASSOCIATIONS AND OTHER NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN ACTIVITIES IN THE FIELD OF PROTECTION OF THE POPULATION AND TERRITORIES FROM EMERGENCY SITUATIONS ON THE EXAMPLE OF THE VORONEZH REGION

Nikolai S. Shimon^{1,2},
Andrei V. Kalach^{2,3},
*Denis I. Sotnikov*²,
*Olga N. Orlova*⁴,
*Nikolai V. Martinovich*³

¹*Civil defense, public protection and fire safety of the Voronezh region, Voronezh, Russia*

²*Voronezh State Technical University, Voronezh, Russia*

³*Siberian Fire and Rescue Academy of the Ministry of Emergency Situations of Russia, Zheleznogorsk, Russia*

⁴*SFA of EMERCOM of Russia, Moscow, Russia*

Corresponding author: *Nikolai V. Martinovich, martin-nv@mail.ru*

Abstract. Data on the experience of involving public associations and other non-profit organizations in activities in the field of protection of the population and territories from emergencies in the Voronezh region are presented. Special attention is paid to the issue of the effectiveness of existing public organizations (associations) whose statutory activities include emergency rescue operations (search and rescue).

Key words: volunteers, fire protection, rescue operations, public organizations

For citation: Shimon N.S., Kalach A.V., Sotnikov D.I., Orlova O.N., Martinovich N.V. Experience of involvement of public associations and other non-profit organizations in activities in the field of protection of the population and territories from emergency situations on the example of the Voronezh region// Siberian Fire and Rescue Bulletin 2022. № 1 (24). С. 62-69. <https://dx.doi.org/10.34987/vestnik.sibpsa.2022.65.51.001>.

В МЧС России всегда придавали особое значение работе добровольцев. Накоплен многолетний опыт эффективной совместной деятельности. На всех уровнях – от федерального до муниципального и объектового. Добровольные пожарные и спасатели осуществляют дежурство на массовых мероприятиях и молодежных форумах, в местах отдыха и на туристских маршрутах, проводят пожарную профилактику, обучают граждан навыкам оказания первой помощи и психологической поддержки, а детей – правильно вести себя в условиях ЧС и пожаров. Порядок и условия взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями, добровольцами (волонтерами) могут быть закреплены в гражданско-правовом договоре или соглашении о взаимодействии.

Опыт привлечения общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций рассмотрим на примере Воронежской области [2].

Воронежская область – это крупнейший регион в Центрально – Черноземном экономическом районе России. В состав области входит 31 муниципальный район, 3 городских округа и 15 городов. В Воронежской области функционируют объекты, являющиеся потенциально опасными (20 ПОО), объекты жизнеобеспечения (53 ОЖО) и организации, имеющие химически опасные и пожаро - взрывоопасные объекты, на которых возможно возникновение ЧС.

Основные усилия органов управления и сил Воронежской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (Воронежская ТП РСЧС) были направлены на подготовку к прохождению весеннего половодья и пожароопасного сезона, профилактику и предупреждение распространения коронавирусной инфекции на территории Воронежской области, повышение противопожарной защищенности населенных пунктов, предупреждение разливов нефтепродуктов.

Сложившиеся погодные условия на территории Воронежской области в осенне-зимний период не способствовали развитию паводковой ситуации весной 2021 года. На всех реках области чрезвычайных ситуаций, связанных с весенним половодьем, не произошло, затопленных участков дорог и приусадебных участков не зарегистрировано.

В течение 2021 года активно проводились комплексные противопожарные мероприятия, созданы резервы финансовых и материальных ресурсов, их объемы позволяют на должном уровне обеспечить решение задач по ликвидации чрезвычайных ситуаций и первоочередному жизнеобеспечению населения Воронежской области.

Организационное и методическое обеспечение участия волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по защите населения и территорий от ЧС. В целях информационной поддержки и популяризации добровольчества (волонтерства) на территории Воронежской области Главным управлением МЧС России по Воронежской области действуют соглашения:

- с 5 казачьими общественными объединениями (Северо-Донской округ Союза казаков России, Воронежское отдельческое казачье общество войскового казачьего общества «Центральное казачье общество», Региональное отделения Воронежской области «Союз казаков, воинов России и зарубежья», Станичное казачье общество «Станица Донская 36», Хуторское казачье общество «Хутор Подгорное») в области привлечения к тушению пожаров и проведения профилактических мероприятий (численность объединений составляет 245 чел. на их вооружении находится 13 мотопомп);

- с 3 общественными организациями (поисково спасательный отряд «Лиза Алерт», поисково спасательный отряд «Черноземье», поисково спасательный отряд «Воронежец») в области информационного обмена и повышения эффективности проведения поисковых мероприятий по поиску лиц, пропавших без вести (численность объединений составляет 82 чел.);

- с Воронежской региональной организацией «Воронежское общество спасения на водах» в области обеспечения людей на водных объектах (численность организации составляет 217 чел.).

Во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками Всероссийской акции «#МыВместе» от 23.07.2020 № ПР-1150 на территории Воронежской области создан региональный Клуб «Мы вместе», в состав которого включены представители исполнительной власти, Главного управления МЧС России по Воронежской области, руководитель регионального исполкома «Общероссийский народный фронт» в Воронежской области, общественные организации Воронежской области, а также другие заинтересованные организации.

В рамках работы регионального совета Клуба «Мы вместе» Главным управлением МЧС России по Воронежской области совместно с ФГБОУ ДПО «Воронежский институт повышения квалификации сотрудников Государственной противопожарной службы МЧС России» в 2021 году организовано методическое сопровождение обучения волонтеров по программе подготовки «Помощь при ЧС».

Обучение прошли (с получением свидетельства о прохождении обучения) 25 чел. ресурсного центра поддержки добровольчества (волонтерства) в Воронежской области, а также 13 чел. регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» в Воронежской области».

В 2021 году Главным управлением МЧС России по Воронежской области совместно с общественными организациями (объединениями) мероприятия проводилось:

- 7 учебно-методических сборов по вопросам организации поиска людей в природной среде (с применением собак, навигаторов, тепловизоров), совместно с ПСО «Лиза Алерт» (АППГ – 1, увеличение на 6 раз);

- 2 занятия с детьми приемам оказания первой помощи, совместно с ПСО «Воронежец» в образовательных учреждениях (АППГ – 0, увеличение на 100%).

Данные по количеству общественных объединений, имеющих уставные задачи по проведению аварийно-спасательных работ, спасательных работ на водных объектах и тушению пожаров. Общее количество общественных организаций (объединений), в уставную деятельность которых входит проведение аварийно-спасательных работ (поисково-спасательных) 5 (АППГ: 5), из них аттестовано на право ведения аварийно-спасательных работ (поисково-спасательных) 1 (АППГ: 1), общая штатная численность 130 (АППГ: 130), из них аттестовано на право ведения аварийно-спасательных работ 19 (АППГ: 13):

- ПСО «Лиза Алерт» Воронежское отделение – 40 чел., 6 ед. тех.;

- ПСО «Черноземье» - 27 чел., 5 ед. тех.;

- ПСО «Воронежец» - 19 чел., 3 ед. тех.;

- ПСО «Регион 36» - 25 чел., 1 ед. тех.;

- Общественное аварийно-спасательное формирование «Студенческий спасательный отряд» - 19 чел., 2 ед. тех. (аттестовано на право ведения АСР).

За отчетный период общественными организациями проведено:

- 671 мероприятие по поиску людей (АППГ – 733, снижение 8,4%);

- 26 учений и тренировок (АППГ – 15, увеличение на 73,3%).

Количество общественных объединений в области защиты населения и территорий от ЧС, численность личного состава, количество общественных объединений (чел), аттестованных на право ведения аварийно-спасательных работ; количество соглашений, заключенных между ГУ МЧС России Воронежской области и организациями. Организация добровольной пожарной охраны по Воронежской области напрямую связана с реализацией федеральным законом от 06 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» [1, 2]. В целях выполнения мероприятий направленных на актуализацию соглашений и регламентов информационного обмена с органами управления функциональных и Воронежской ТП РСЧС в 2021 году заключено 131 соглашение между Главным управлением МЧС России по Воронежской области и организациями.

Кроме того, в 2021 году организована работа по актуализации соглашений, заключено (актуализировано) 56 соглашений, из них с ФОИВ – 19, с организациями – 37. В настоящее время на территории Воронежской области зарегистрировано 710 общественных объединений добровольной пожарной охраны, общей численностью 10378 добровольных пожарных. В состав этих общественных объединений входят 77 добровольных пожарных команд (ДПК) общей численностью 474 чел. (из них 55 территориальные ДПК общей численностью 298 чел. и 22 объектовых ДПК численностью 176 чел.) и 738 добровольных пожарных дружин (ДПД) общей численностью 9904 чел. (из них 61 территориальная ДПД с численностью 1422 чел. и 676 объектовых ДПД численностью 8482 чел.).

Количество общественных объединений в области безопасности людей на водных объектах, численность личного состава, количество общественных объединений (чел), аттестованных на право ведения спасательных работ на водных объектах. Информация об общественных объединениях в области безопасности людей на водных объектах представлена в таблице.

Таблица Информация об общественных объединениях

| Наименование | Численность | Количество общественных спасателей (чел.) |
|---|-------------|---|
| ВОСВОД | 32 | 3 |
| Воронежская Региональная общественная организация охотников и рыболовов | 70 | 0 |
| Общественное аварийно-спасательное формирование «Студенческий спасательный отряд» | 25 | 1 |
| Союз отцов | 17 | 2 |
| Росоюзспасс | 140 | 30 |

Количество общественных объединений в области обеспечения пожарной безопасности, численность личного состава; численность личного состава, прошедшего обучение по программам подготовки добровольных пожарных. В настоящее время на территории Воронежской области зарегистрировано 710 общественных объединений добровольной пожарной охраны, общей численностью 10378 добровольных пожарных. В состав этих общественных объединений входят 77 ДПК общей численностью 474 чел. (из них 55 территориальные ДПК общей численностью 298 чел. и 22 объектовых ДПК численностью 176 чел.) и 738 ДПД общей численностью 9904 чел. (из них 61 территориальная ДПД с численностью 1422 чел. и 676 объектовых ДПД численностью 8482 чел.). Весь личный состав добровольной пожарной охраны обучен по программе «Первоначальная подготовка личного состава ДПО».

Профессиональная подготовка добровольных пожарных осуществляется в соответствии с планом профессиональной подготовки Главного управления МЧС России по Воронежской области, Планом гарнизонных мероприятий Воронежского территориального пожарно-спасательного гарнизона и приказом Главного управления МЧС России по Воронежской области от 19.03.2021 № 202 «Об организации деятельности добровольной пожарной охраны Воронежской области». В 2021 году с добровольными пожарными было проведено 36 сборов и семинаров; 176 практических занятий и учений; 27 стажировок в подразделениях ФПС ГПС.

Также организована профессиональная подготовка личного состава добровольных пожарных команд в соответствии с ГОСТ Р 58853-2020 «Производственные услуги добровольная пожарная охрана».

На базе УП 1 ПСО ФПС ГПС обучено 25 добровольных пожарных по программам «Первоначальная подготовка личного состава ДПО, принимающего участие в профилактике и тушении пожаров, проведении АСР» и «Первоначальная подготовка личного состава ДПО, выполняющего функции водителя транспортных средств, мотористов мобильных средств пожаротушения».

Сведения о привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС, проведению аварийно-спасательных работ, спасательных работ на водных объектах и тушению пожаров.

К деятельности по проведению спасательных работ на водных объектах привлекается ПОУ «Воронежская ВШ ДОСААФ России».

В 2021 году добровольные пожарные команды привлекались 1003 раза (АППГ-1811 раз, снижение на 44,6 %):

- к тушению пожаров самостоятельно - 369 раз (АППГ – 869 раз, снижение на 57,5 %);
- к участию в тушении пожаров в качестве дополнительных сил – 612 раз (АППГ – 880 раз, увеличение 30,4 %);
- к участию в тушении лесных пожаров – 8 раз (АППГ - 28 раз, снижение в 4,5 раза);
- принято участие в ликвидации дорожно-транспортных происшествий – 14 раз (АППГ - 24 раза, снижение на 41,6 %).

Добровольными пожарными за текущий год спасено 9 чел. (АППГ – 10, снижение на 10 %), материальных ценностей на сумму более 41 миллион рублей (АППГ – 117 миллионов рублей, снижение в 3 раза).

Снижение привлечения добровольных пожарных к тушению пожаров связано с уменьшением количества пожаров, произошедших на территории Воронежской области в 2021 году.

Добровольными пожарными организована профилактическая работа. В 2021 году проведено 30384 подворовых обхода на предмет соблюдения норм и правил пожарной безопасности (АППГ – 15312 увеличение на 98,4 %) с охватом населения 47104 чел. (АППГ – 30094 увеличение на 56,5 %).

Распространено 45436 листовок и памяток о мерах пожарной безопасности (АППГ – 9874 увеличение в 4,5 раза).

Для проведения аварийно-спасательных работ, связанных с ликвидацией последствий ЧС и происшествий указанные организации не привлекались.

Также Главным управлением МЧС России по Воронежской области организовано взаимодействие с ОНФ «Молодежка» и Казачеством Воронежской области.

За отчетный период общественными организациями проведено:

- 671 мероприятие по поиску людей (АППГ – 733, снижение 8,4%);

- 26 учений и тренировок (АППГ – 15, увеличение на 73,3%).

- 5201 раз оказана помощь населению (раздача продуктовых наборов) (ОНФ «Молодежка») (АППГ – 3566, увеличение на 45,8%);

- 1 раз оказана гуманитарная помощь республике Крым при ЧС, связанной с паводком (АППГ – 0, увеличение на 100%).

Сведения о численности народных дружин (из числа членов казачьих обществ, общественных объединений правоохранительной направленности), о привлечении общественных дружин к охране общественного порядка. В настоящее время Главным управлением МЧС России по Воронежской области подписано 5 соглашений о взаимодействии с казачьими обществами Воронежской области общей численностью 245 казаков.

С начала 2021 года казаками проведено:

- 1231 профилактическое мероприятие на предмет соблюдения норм и правил пожарной безопасности (АППГ – 1143, увеличение на 7,9 %) с охватом населения 3521 чел. (АППГ – 2874, увеличение на 22,5 %);

- 278 профилактических мероприятий на предмет соблюдения требований безопасности на водных объектах (АППГ – 145, увеличение на 91,7 %) с охватом населения 406 чел. (АППГ – 214, увеличение на 89,7 %);

- 75 патрулирований лесных массивов и зон отдыха населения при установлении IV - V классов пожарной опасности на территории Воронежской области, в целях выявления пожаров (АППГ увеличение в 3 раза).

Также казаки 11 раз приняли участие в пожарно-тактических учениях, проводимых пожарно-спасательными подразделениями.

Сведения о проведении межрегиональных соревнований «Школа безопасности», межрегиональных полевых лагерей «Юный пожарный», «Юный спасатель» и «Юный водник» с указанием: названия мероприятия, даты проведения, места проведения, количества участников. В целях поддержки и развития на территории Воронежской области детско-юношеского движения «Школа безопасности», департаментом образования, науки и молодежной политики Воронежской области, ГАУ ДО «Региональный центр выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи «Орион» совместно с Главным управлением МЧС России по Воронежской области проведены региональные соревнования «Школа безопасности» среди 14 команд организаций общего образования – победительниц муниципальных этапов (всего свыше 200 участников).

Соревнования регионального уровня «Школа безопасности» в 2021 году проводились в два этапа, в апреле и июне месяце 2021 года, на территории с. Терновое Семилукского муниципального района Воронежской области и на базе отдыха «Смена» (Кожевенный кордон,

г.о.г. Воронеж), в рамках ежегодного областного туристического слета на водных и пешеходных дистанциях среди обучающихся и педагогов, с проживанием команд в полевых условиях.

Проведение Мероприятия способствовало формированию у обучающихся потребности в здоровом образе жизни, привлечению к занятиям физической культурой и спортом, приобретению социального опыта командного взаимодействия и взаимопомощи, пропаганде деятельности Всероссийского детско-юношеского общественного движения «Школа Безопасности». Выявлены сильнейшие спортсмены и команды Воронежской области и городского округа г. Воронеж.

Участие победителей региональных команд от Воронежской области в межрегиональных соревнованиях «Школа безопасности», планировалось к проведению в июле 2021 года на территории Липецкой области, в очном и дистанционном формате.

Однако, ввиду ухудшения эпидемиологической обстановки, в соответствии с п.2 Указа губернатора Воронежской области от 13.05.2020 №184-у «О продлении действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения Воронежской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)», команды Воронежской области для участия в соревнованиях не направлялись в связи с запретом на выезд организованных команд школьников за пределы Воронежской области, подтвержденным Управлением Роспотребнадзора по Воронежской области.

Межрегиональные соревнования (полевые лагеря) «Юный пожарный», «Юный спасатель» и «Юный водник» в 2021 году в ЦФО не проводились, команды не направлялись.

Таким образом, подводя итоги и анализируя опыт организации деятельности подразделений всех видов пожарной охраны, обеспечение их взаимодействия, а также координации их деятельности по поддержанию в необходимой готовности сил и средств оперативного реагирования на пожары пожарно-спасательными подразделениями на территории Воронежской области, следует отметить, что в настоящее время подразделения функционируют на требуемом уровне и способны обеспечить выполнение возложенных на них задач в соответствии с предъявляемыми требованиями.

Системный и комплексный подход к мероприятиям по предупреждению ЧС, а также смягчению возможных их последствий, позволил обеспечить высокий уровень готовности органов управления и сил Воронежской ТП РСЧС к ликвидации ЧС.

Список источников

1. Федеральный закон «О добровольной пожарной охране» от 06.05.2011 № 100-ФЗ (последняя редакция) // СПС Консультант плюс.
2. Орлова О.Н. Организация первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях. Сборник статей по материалам IV Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Проблемы обеспечения безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных». – Воронеж: Воронежский институт ГПС МЧС России, 15-16 декабря 2015 года. – С.240-244.
3. Шимон Н.С., Калач А.В., Мельник А.А., Калач Е.В. Опыт организации деятельности подразделений добровольной пожарной охраны // Сибирский пожарно-спасательный вестник. 2019. № 4 (15). С. 90-95.
4. Орлова О.Н. Особенности организации добровольной пожарной охраны и волонтерской деятельности в области пожарной безопасности: Курс лекций– М.: Академия ГПС МЧС России, 2020.–80 с.
5. Орлова О.Н. Организация деятельности муниципальной пожарной охраны: Курс лекций– М.: Академия ГПС МЧС России, 2021–88 с.

6. Орлова О.Н. Подготовка управленческих кадров к обеспечению безопасности в региональных чрезвычайных ситуациях. Журнал Региональное образование XXI века: проблемы и перспективы. Учредители: Тюменский областной государственный институт развития регионального образования ISSN: 2226-2954
7. Орлова О.Н. и др. Комплексная система обеспечения безопасности на муниципальном уровне. Материалы пятого научного семинара «Социально-экономические аспекты принятия управленческих решений» адресованы ученым и специалистам из ВУЗов, научных институтов, государственных и муниципальных учреждений. Социально-экономические аспекты принятия управленческих решений: сборник материалов пятого научного семинара. – М.: Академия ГПС МЧС России, 2021. – 355 с. (342-343).

Информация об авторах

Н.С. Шимон - кандидат технических наук
А.В. Калач - доктор химических наук, профессор
О.Н. Орлова - кандидат педагогических наук, доцент

Information about the author

N.S. Shimon - Ph.D. of Engineering Sciences
A.V. Kalach - Holder of an Advanced Doctorate (Doctor of Science) in Chemical Sciences, Full
Professor
O.N. Orlova - Ph.D. of Pedagogic Sciences, Docent

Статья поступила в редакция 28.02.2022; одобрена после рецензирования 20.03.2022; принята к публикации 21.03.2022.

The article was submitted 28.02.2022, approved after reviewing 20.03.2022, accepted for publication 21.03.2022.